Telemark
FYLKESKOMMUNE

NORGES VASSDRAGS- OG
ENERGIDIREKTORAT (NVE)
Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO

Team klima, miljø og internasjonalt arbeid

Vår dato:	12.11.2026
Deres dato:	01.10.2026
Vår referanse	26/19235-2
Deres referanse:	202316160-6
Vår saksbehandler:	Jonatan Lindaas

Høringsuttalelse saksnummer 202316160 - søknad om konsesjon for utvidelse av felt 17 av Klosterøya med boliger i Skien kommune

Telemark fylkeskommune viser til oversendelse datert 1. oktober 2026 vedrørende høring av konsesjonssøknad for utvidelse av felt 17 av Klosterøya med boliger i Skien kommune. Frist for innspill er satt til 12. november 2026.

Varselets bakgrunn

Klosterøya Bolig AS har sendt søknad til NVE om tillatelse etter vannressursloven til å utvide Klosterøya for boligformål. Tiltaket innebærer oppføring av boliger på peler som en sørlig utvidelse av Klosterøya ut i Skiensvassdraget. Ved normal vannstand vil hele tiltaket, med unntak av pelene, ligge over vannspeilet. Under flom kan vannstanden imidlertid stige opp til parkeringskjelleren, som enten må dimensjoneres for å motstå oppdriftskrefter eller utformes slik at den kan oversvømmes ved større flomhendelser.

Søknaden ber om tillatelse til:

- Å sette peler i Skienselva for å fundamentere garasjeanlegg og boliger
- Å bygge garasjeanlegg og boliger over vanndekt areal som ved stor flom kan komme i berøring med vannet og i mindre grad påvirke strømming og vannstand.

NVE ønsker synspunkter på om planene bør gjennomføres, evt. valg av alternativer eller begrensninger. De ber om begrunnede forslag til avbøtende tiltak og om eventuelle kommentarer til om søknaden gir tilstrekkelige opplysninger om tiltakets virkninger.

Fylkeskommunens roller og ansvar

Fylkeskommunen skal bidra til at nasjonale og regionale føringer blir fulgt opp i alt planarbeid. Vi har en rolle som regional utviklingsaktør, planmyndighet og som planfaglig veileder. Fylkeskommunens uttalelse gis med grunnlag i mål, prinsipper og anbefalinger, slik de er nedfelt i overordnede nasjonale og regionale styringsdokumenter.

Fylkeskommunens uttalelse til varselet

Telemark fylkeskommune vil i punktene nedenfor kommentere på de delene av planarbeidet som berører våre ansvarsområder.

Postadresse:
Telemark fylkeskommune
Postboks 2844
3702 Skien

Sentralbord:
35 91 70 00

Org. no.:
929 882 989

telemarkfylke.no
post@telemarkfylke.no

Vannforvaltning
Det er av både regional og nasjonal interesse at vannforekomster beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand, jf. forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) §§ 4 – 7. Regional plan for vannforvaltning for Vestfold og Telemark vannregion (2022-2027) beskriver påvirkninger og tilstand i vannmiljøet, samt miljømål og unntak fra miljømål for alle vannregionens vannforekomster. Vannforvaltningsplanen skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i vannregionen, jf. plan- og bygningsloven § 8-2 og vannforskriften § 29. Planen har retningslinjer for arealplanlegging i vedlegg 7.

Planforslaget vil berøre Skienselva (Vann-nett ID: 016-3203-R Skienselva Klosterfoss - Frierfjorden), som i dag har dårlig økologisk og kjemisk tilstand. Vannforekomsten har utsatt frist til etter 2033 i tråd med vannforskriftens § 9 c) da naturforholdene er slik at en forbedring av vannforekomsten innen fristen ikke lar seg gjennomføre.

Det blir beskrevet i konsesjonssøknaden at tiltaket ikke forventes å ha noe negativ påvirkning på vannforekomsten, hverken på den kjemiske eller økologiske tilstanden. Påvirkningen vil hovedsakelig være midlertidig under anleggsfasen, og da noe negativ, og foreslåtte tiltak for å minske påvirkning er å tilpasse anleggsfasen rundt fiskevandring, og forhindre forurensing. Det må likevel kunne forventes at videre bruk og bebyggelse på arealene vil kunne ha en varig påvirkning på vannforekomsten.

I videre planprosess er det viktig at en tydelig vurdering om hvordan planforslaget påvirker Vannmiljø, og miljømålene til Skienselva ligger til grunn. Det framgår av vannforskriften § 12 at det er strenge begrensninger om forringelse av miljøtilstanden ved nye tiltak, likeså hvis tiltaket vanskeliggjør å oppnå miljømålene. Det å må derfor utredes hvilke konsekvenser planen kan ha for vannmiljøet og miljømålene, etter håndbok M-1941, eller tilsvarende metodikk. For å hindre negativ påvirkning må det også komme tydelig frem hvilke avbøtende tiltak som legges til grunn, i anleggsfasen og driftsfasen..

Klima og energi
Det er et nasjonalt vedtatt mål å kutte klimagassutslippene jf. klimalovens §3, 4 og 5. For å nå nasjonale, regionale og lokale klimamål, må arealplanleggingen legge til rette for utslippsfrie, arealeffektive, energieffektive og ressurseffektive løsninger (Telemarksplanen, statlige planretningslinjer for klima og energi kap. 4.3). Reduksjon av klimagassutslipp skal vektlegges i arealplanleggingen (statlige planretningslinjer for klima og energi kap. 4.3.a).

UFF-prinsippene med å unngå, flytte, forbedre (statlige planretningslinjer for klima og energi kap. 4.3.c, NOU 2023: 25 Omstilling til lavutslipp kap. 3.7 og 6.3), skal vurderes. Skal en få til reduksjoner av utslipp i tråd med klimalovens forventninger må en i større grad unngå og begrense aktivitet. Dersom ny aktivitet er nødvendig må en se på muligheter for å kompensere for økte klimautslipp som følge av nye planer, gjennom reduksjon andre steder slik at totalsummen for kommunen er innenfor klimamålene (Telemarksplanen, klimalovens §§ 3, 4 og

5). Søknadens kapittel 3.16 om ev. alternative utbyggingsløsninger er ikke tilstrekkelig for å svare ut UFF-prinsippene.

Telemark fylkeskommune har et mål om arealnøytralitet innen 2030 (Telemarksplanen, Fylkestingssak 178/21). Fylkeskommunen har som følge av dette i samarbeid med kommunene fått på plass verktøy som kan brukes til å analysere og planlegge arealbruk og bidrar med kompetanse og innspill i arealplanleggingen. Fylkeskommunen anbefaler at kommunen fører arealregnskap i tråd med kommunal- og distriktsdepartementets veileder. Det fremgår også av pkt. 45 i nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027, at alle kommuner setter seg mål for å redusere nedbyggingen og følger opp disse gjennom arealplanleggingen.

I tråd med regional klimaplan for Telemark, anbefaler vi at det settes krav til miljøsertifiserte leverandører, av varer og tjenester, samt lavt klimafotavtrykk for gjennomføring (plan og bygningsloven §12.7). Det bør også vurderes å sette krav til fossilfrie, utslippsfrie og avfallsfrie bygg og anleggsplasser.

Avslutningsvis
Telemark fylkeskommune har ut ifra regionale og nasjonale interesser, ingen ytterligere kommentarer.

Med hilsen

Cathrine Nedberg
Teamleder
Klima, miljø og internasjonalt

Jonatan Lindaas

jonatan.lindaas@telemarkfylke.no

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.