

NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT  
(NVE)  
Postboks 5091 Majorstua  
0301 OSLO

Deres referanse  
202414184-1

Vår referanse  
24/03509-2

Dato  
02.12.2024

## **Høringsuttalelse - Forslag om endringer i energilovforskriften og forskrift om kraftomsetning og netjtjenester - behandling av personopplysninger mm.**

Datatilsynet viser til høringsbrev fra NVE datert 30.08.24 med oversendelse av høringsnotat med forslag til endringer i energilovforskriften og forskrift om kraftomsetninger og netjtjenester.

### **1. Innledning**

Statnett SF er avregningsansvarlig i det norske kraftmarkedet. Som avregningsansvarlig har Statnett ansvar for drift og utvikling av Elhub, jf. forskrift om kraftomsetninger og netjtjenester § 6-1. Elhub er en nasjonal informasjonsløsning for måling og avregning i kraftmarkedet, jf. forskriften § 1-3, og inneholder både grunndata og måldata (forbruks- og produksjonsdata). Disse opplysningene er personopplysninger dersom de kan knyttes til enkeltpersoner eller husstander.

Formålet med de foreslåtte forskriftsendringene er å gi rettslig grunnlag til behandling av personopplysninger fra Elhub for NVE, Reguleringsmyndigheten for energi (RME) og Statnett. Som bakgrunn for endringene nevnes at dagens hjemmelsgrunnlag ikke er fullt ut dekkende for NVEs behov samt utviklingen i kraftsektoren og endringer i kraftsystemet.

### **2. Datatilsynets innspill**

I høringsnotatet siteres det fra en høringsuttalelse fra Datatilsynet i forbindelse med endringer i avregningsforskriften i 2014, der vi uttaler at «løpende registrering og lagring av den enkeltehusstands strømforbruk medfører en ikke ubetydelig trussel mot personvernet». I lys av den teknologiske utviklingen, og med utsiktene til lagring av målinger i 15 minutters intervaller, mener vi dette standpunktet i enda større grad gjør seg gjeldende i dag.

Vi kan ikke se at det i høringsnotatet er gjort en vurdering av personvernkonsekvensene av forslagene om behandling av opplysninger fra Elhub. Behandlingen av måldata i Elhub har i dag klare rammer. Tilsvarende rammer finnes ikke i de regelsettene som regulerer NVE, RME og Statnetts oppgaver, og heller ikke i de foreslåtte bestemmelsene om overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub. Hvis det åpnes for behandling av opplysninger med

samme detaljeringsgrad som i kraftsystemet og til de opplistede forvaltningsoppgavene aktørene til enhver tid har, vil omfanget av behandlingen av personopplysninger kunne vesentlig utvides uten at dette må sendes på ordinær høring. Vi mener en utlevering av opplysninger fra Elhub som ikke bygger på forbrukerens samtykke og initiativ derfor må behandles mer prinsipielt.

Unnlatelse av å gjøre en vurdering av personvernkonsekvenser kan også utløse krav om å gjennomføre en DPIA for alle behandlingsaktiviteter, jf. personvernforordningen artikkel 35 nr. 10.

Omfanget av den tiltenkte behandlingen av data som regnes som personopplysninger fremstår som uklart for oss. Dette gjør det vanskelig å gjøre en vurdering av behandlingene i lys av prinsippene i personvernforordningen artikkel 5.

### **2.1 Rettslig grunnlag**

Det følger av personvernforordningen artikkel 6 nr. 1 at behandling av personopplysninger kun er lovlig dersom minst ett av vilkårene i nr. 1 bokstav a-f er oppfylt. Etter artikkel 6 nr. 1 bokstav c og e kan personopplysninger behandles dersom behandlingen er nødvendig for å oppfylle en rettslig forpliktelse som påhviler den behandlingsansvarlige eller for å utføre en oppgave i allmennhetens interesse eller utøve offentlig myndighet som den behandlingsansvarlige er pålagt. Disse vilkårene krever i tillegg et supplerende rettsgrunnlag i unionsretten eller nasjonal rett, og artikkel 6 nr. 3 stiller ytterligere krav til det supplerende rettsgrunnlaget. Dette innebærer at den rettslige forpliktelsen eller oppgaven som utføres i allmennhetens interesse må være regulert i nasjonal rett.

Det fremgår av høringsnotatet at artikkel 6 nr. 1 bokstav c og e er de aktuelle rettslige grunnlagene for behandling av personopplysninger fra Elhub.

De foreslåtte bestemmelsene om overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub er noenlunde likelydende. Bestemmelsene åpner for at aktørene «... kan innhente og behandle alle opplysninger fra Elhub, også personopplysninger, med samme detaljeringsgrad som de til enhver tid har i kraftsystemet ...» og kan «... behandle personopplysninger overført fra Elhub når det er nødvendig for de forvaltningsoppgaver [NVE, RME og Statnett] til enhver tid har som ...». Deretter følger en liste over oppgaver hver aktør kan behandle opplysningene for.

Oppgavene til NVE, RME og Statnett SF er regulert gjennom lov og forskrifter, og supplert av blant annet den årlige hovedinstruksen, tildelingsbrev og styringsdialog. Det varierer om det rettslige grunnlaget for oppgavene er henvist til i beskrivelsen av dem i høringsnotatet.

Bestemmelsene som foreslås i høringsnotatet vil ikke gi rettslig grunnlag til å behandle personopplysninger på selvstendig grunnlag. De må ses i sammenheng med bestemmelsene som regulerer de konkrete oppgavene det skal behandles personopplysninger for. Det er denne hjemmelsrekken som utgjør det rettslige grunnlaget, og som må tilfredsstille kravene i personvernforordningen artikkel 6 nr. 3. Oppgaver som i dag har et personvernrettslig svakt grunnlag kan dermed ikke avbøtes med slike bestemmelser. Vi stiller oss tvilende til at de

foreslåtte bestemmelsene vil oppfylle kravene til rettslig grunnlag i artikkel 6 nr. 3 for behandling av personopplysninger for alle formålene som er omtalt i høringsnotatet.

## **2.2 Aggregering av opplysninger**

NVE skriver i høringsnotatet at opplysninger skal aggregeres/avidentifiseres så langt som mulig før de behandles. Vi stiller oss positive til dette.

Aggregering av datasett inneholdende personopplysninger som er hentet inn for å utføre en oppgave der personopplysningene er nødvendig kan være et forenelig formål i henhold til personopplysningsloven § 8. Innhenting av personopplysninger som kun skal benyttes i aggregert form vil etter vår vurdering ikke være nødvendig og dermed heller ikke ha rettslig grunnlag.

## **2.3 Lagringstid**

Det følger av personvernforordningen artikkel 5 nr. 1 bokstav at personopplysninger skal lagres slik at det ikke er mulig å identifisere de registrerte i lengre perioder enn det som er nødvendig for formålene som personopplysningene behandles for (lagringsbegrensning).

### **2.3.1 Lagringstid i Elhub**

Etter forskrift om kraftomsetninger og nettjenester § 6-16 første ledd skal måleverdier i Elhub lagres i 3 år. NVE foreslår å endre lagringstiden for disse måleverdiene fra 3 år til 3 år og 41 dager. Endringen begrunnes med at et tillegg på 41 dager er nødvendig for å ivareta en forsvarlig beregning av avregningsgrunnlaget ved normal drift, for timemålte og profilavregnede målepunkt.

Når lagringstiden for personopplysninger er regulert i lov eller forskrift, er det viktig at opplysningene slettes innen fristen. Hittil har Elhub fått dispensasjon fra RME for å lagre måleverdier utover 3 år. Vi ser det derfor som positivt at forskriften nå endres for å reflektere den faktiske lagringstiden for måleverdier i Elhub.

### **2.2.2 Lagringstid hos NVE, RME og Statnett**

I de foreslåtte bestemmelsene om overføring, behandling og lagring av opplysninger fra Elhub til NVE, RME og Statnett foreslås også en lagringstid på inntil 3 år og 41 dager. Slik vi forstår det vil dette kunne utvide den samlede tiden opplysninger fra Elhub lagres til over 6 år. Lagringstiden i Elhub begrunnes konkret ut fra Elhubs oppgaver, vi kan ikke se at lagringstiden hos de andre aktørene er tilsvarende begrunnet. Vi anser dette som en mangel ved forslaget.

## **2.4 Informasjon til de registrerte**

NVE skriver i høringsnotatet at det vil være viktig å få på plass en personvernerklæring som gir de registrerte innsikt i behandlingen, og at NVE sørge for løsninger som ivaretar de registrertes rettigheter etter personvernforordningen.

Vi er enige i at de registrerte må få informasjon om behandlingen av deres personopplysninger, og vi vil understreke at alle aktørene må informere om sine behandlinger og at det også bør fremgå i Elhub at opplysninger utleveres til NVE, RME og Statnett.

### **3. Avsluttende bemerkninger**

Etter Datatilsynets vurdering må personvernkonsekvensene av deling av opplysninger fra Elhub utredes nærmere før det åpnes for slik deling.

Saksbehandler kan kontaktes ved spørsmål til denne høringsuttalelsen. Datatilsynet bidrar gjerne med veiledning om personvernrettslige spørsmål i forbindelse med den videre oppfølgingen av denne høringen.

Med vennlig hilsen

Camilla Nervik  
fung juridisk direktør

Kristin Karlsen Lindberg  
juridisk seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen håndskrevne signaturer*

Kopi til:       DIGITALISERINGS- OG FORVALTNINGSDEPARTEMENTET (DFD)