



NVE

Energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Vår dato: 09.12.2025

Vår ref.: 202518658-6 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

NVEs vurdering av søknad om unntak fra åpning av areal for GoliatVIND

Sammendrag

Som hovedregel må områder til havs åpnes gjennom vedtak i statsråd før det kan gis konsesjon til energiproduksjon. I «særskilte tilfelle» kan Energidepartementet gjøre unntak fra regelen om åpning av areal etter havenergiloVA § 2-2. Departementet har bedt NVE komme med en innstilling til søknad om unntak fra åpning av areal og konsesjonssøknad fra GoliatVIND.

Siden en eventuell konsesjon til GoliatVIND hviler på at det gjøres unntak fra åpningsbestemmelsen, ser NVE det som hensiktsmessig å først gjøre en vurdering av søknaden om unntak, før det eventuelt gjøres en inngående vurdering av konsesjonssøknaden.

NVE har begrenset vår vurdering av søknaden om unntak fra åpning av areal til å vurdere om tiltaket faller innunder eksemplene på unntakstilfeller som går fram av forarbeidene til loven. Disse eksemplene er ikke uttømmende. NVE har imidlertid ikke vurdert om det foreligger andre grunner som tilsier at man har å gjøre med et «særskilt tilfelle», utover eksemplene i forarbeidene, da det ligger til Energidepartementet å vurdere dette. Et av eksemplene på unntakstilfeller er tidsmessig avgrensede pilotprosjekter eller lignende. NVE vurderer at tiltaket ikke kan sies å være tidsavgrenset i forarbeidenes forstand, og det oppfyller heller ikke øvrige eksempler på unntakstilfeller. NVE mener dermed det ikke foreligger grunnlag for å gi unntak fra åpning av areal, etter de kriteriene som framgår av forarbeidene. Vi mener at en vurdering av om det foreligger andre grunner som tilsier at vilkåret om «særskilt tilfelle» er oppfylt, må foretas i lys av at det gjelder en snever adgang til unntak. Dette for å ikke undergrave hovedregelen om at områder skal åpnes før det kan søkes konsesjon.

For å få et overordnet inntrykk av tiltaket, og siden dette potensielt kan ha innvirkning på Energidepartementets vurdering av om tiltaket kan gis unntak fra åpningsbestemmelsen, har NVE gjort en innledende vurdering av konsesjonssøknaden. Dette inkluderer vurdering av konsekvensutredning og innkomne høringsinnspill i saken, med fokus på de mest sentrale temaene. Denne gjennomgangen viser at det er urealistisk at tiltaket vil bli realisert på kommersielle vilkår, og at det vil være behov for en høyere økonomisk støtte enn hva prosjektet er tildelt, for at tiltaket skal bli lønnsomt.

Konsekvensvurderingene og høringsinnspillene viser at tiltaket sannsynligvis vil ha akseptable virkninger for miljø- og samfunnsinteresser. Vi påpeker imidlertid at dette er basert på en

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett:

www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

overordnet vurdering. Dersom vi skal vurdere konsesjonsspørsmålet vil det være behov for mer inngående vurderinger av virkninger og eventuelle vilkår.

For å bruke berørte parter, tiltakshavers og NVEs ressurser mest mulig effektivt, ønsker vi en avklaring på om Energidepartementet mener tiltaket kan gis unntak fra havenergilova § 2-2 fjerde ledd, før vi eventuelt går i gang med en fullstendig konsesjonsbehandling. NVE lar derfor videre konsesjonsbehandling ligge i bero inntil vi har mottatt en avklaring på dette fra ED.

Bakgrunn

GoliatVIND AS søkte i desember 2024 Energidepartementet om konsesjon etter havenergilova for et flytende havvindanlegg, GoliatVIND. Energidepartementet sendte saken på offentlig høring, og basert på innspill sendte GoliatVIND den 16. juni 2025 oppdatert konsesjonssøknad.

Energidepartementet ber NVE i [oppdrag nr: 32/25](#) av september 2025 vurdere konsesjonssøknad, konsekvensutredninger og innkomne høringsinnspill til saken, og gi en innstilling til departementet. I tillegg er vi bedt om å komme med en innstilling til søknad om unntak fra åpning av areal.

Om søknaden

GoliatVIND søker om et flytende havvindanlegg med fire til fem vindturbiner på 14-18,75 MW per turbin med tilknytning til Goliatfeltet, helt nord i Barentshavet. GoliatVIND skriver i søknaden at det er et demonstrasjonsanlegg med halvt-nedsenkbare flytefundamenter, og tiltakshaver skriver at det blir det første prosjektet til å utvikle denne type flytefundament i full skala. Søknaden omfatter selve anlegget, internkabler, forankringssystem og nettilknytning for tilknytning til Goliatfeltet.

Energidepartementet sin behandling av saken

Energidepartementet har gjennomført høring av konsekvensutredning og konsesjonssøknad, jf. havenergilovforskrifta § 7 siste ledd. Etter endt høring sendte Energidepartementet høringssvarene til tiltakshaver for å gjennomgå, oppsummere og kommentere høringsinnspillene, og vurdere om det var behov for å gjøre endringer i konsesjonssøknaden som følge av høringen.

NVEs vurdering av søknad om unntak fra åpning av areal

Som hovedregel må områder til havs åpnes gjennom vedtak i statsråd før det kan gis konsesjon til energiproduksjon, jf. havenergilova § 2-2 første ledd. I «særskilte tilfelle» kan Energidepartementet gjøre unntak fra denne prosedyren, jf. havenergilova § 2-2 fjerde ledd.

Av forarbeidene til loven går det fram at unntaket er snevert.¹ Som eksempel på unntakstilfeller nevnes det i forarbeidene:

- tidsmessig avgrensede pilotprosjekt eller tilsvarende
- mindre anlegg som er forsyningsanlegg til petroleumsinstallasjoner

¹ Se Ot.prp.nr.107 (2008–2009) Om lov om fornybar energiproduksjon til havs (havenergilova), merknader til § 2-2.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Videre går det fram av forarbeidene at man ikke kan regne med at søknader om større produksjonsanlegg blir tatt opp til behandling.

Flere høringsinnspill, blant annet Miljødirektoratet, Fiskebåt og Pelagisk forening stiller spørsmål til om det er grunnlag for å gi dispensasjon fra åpning, og viser til at prosjektet ikke er tidsavgrenset. I tillegg skriver Pelagisk forening at så vidt de kan se skal ikke GoliatVIND bruke ny og ukjent teknologi.

Energidepartementet har i brev til tiltakshaver av 28. november 2023, gjort en foreløpig vurdering av søknaden fra tiltakshaver om unntak fra bestemmelsen om åpning av areal. Departementet konstaterer at prosjektet er et relativt lite prosjekt sammenlignet med konvensjonelle havvindanlegg. Videre skriver departementet at prosjektet inneholder et tydelig element av teknologiutvikling, og dermed kan karakteriseres som et test- og pilotanlegg.

NVE har begrenset vår vurdering av søknaden om unntak fra åpning av areal til å vurdere om tiltaket faller innunder eksemplene på unntakstilfeller som går fram av forarbeidene til loven. Disse eksemplene er ikke uttømmende. NVE har ikke vurdert om det foreligger andre grunner som tilsier at man har å gjøre med et «særsilt tilfelle», utover eksemplene i forarbeidene, da det ligger til Energidepartementet å vurdere dette.

Er tiltaket et tidsmessig avgrenset pilotprosjekt eller tilsvarende?

NVE legger til grunn at demonstrasjonsanlegg, slik GoliatVIND beskriver sitt anlegg, kan tolkes å falle inn under noe som er *tilsvarende* pilotprosjekter. Vi oppfatter forarbeidene slik at det siktes til pilotprosjekter, eller tilsvarende, med anlegg med kortere levetid enn normalt. I konsesjonssøknaden er det beskrevet en levetid for demonstrasjonsanlegget på 25 år. Avvikling av anlegget er planlagt til 2053/2054, men med mulig levetidsforlengelse. NVE gir vanligvis 30 år konsesjonsvarighet for energianlegg etter energiloven. I lys av det, vurderer NVE at det er tvilsomt om prosjektet kan sies å være tidsavgrenset i forarbeidenes forstand, og dermed oppfyller unntakstilfellet «tidsmessig avgrensede pilotprosjekt eller tilsvarende».

Er tiltaket et mindre forsyningsanlegg til petroleumsinstallasjoner?

NVE vurderer at hvis mindre havvindanlegg *klart* skal fall inn under unntakseksemplet «mindre forsyningsanlegg til petroleumsinstallasjoner», kan ikke anleggene være tilkoblet kraftsystemet på land. I tilfeller hvor et mindre havvindanlegg er tilknyttet en petroleumsinnretning med tilknytning til kraftsystemet på land, og rettighetshaverne av petroleumsinstallasjonen har inngått en kraftkjøpsavtale med havvindanlegget, kan det imidlertid tolkes å falle inn under unntakstilfellet for mindre forsyningsanlegg til petroleumsinstallasjoner.

GoliatVIND er planlagt tilknyttet kraftnettet på land via petroleumsinstallasjonen Goliat FPSO, som har en eksisterende tilknytning til Hyggevatn transformatorstasjon i Hammerfest. Tilknytningen til Goliat FPSO gir GoliatVIND tilgang til kraftmarkedet og kraftverket vil være en del av det sammenhengende kraftsystemet, på lik linje med alle andre kraftverk. Etter NVEs opplysninger er det ikke plan om at rettighetshaverne for Goliatfeltet skal inngå kraftkjøpsavtale med GoliatVIND, men de har derimot signalisert at de vil fortsette å kjøpe strøm fra eksisterende strømmett². NVE legger derfor til grunn at GoliatVIND ikke vil forsyne Goliatfeltet med strøm, og dermed ikke kan

² [Vår Energi har ingen planer om å inngå PPA-avtale med GoliatVind](#)



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

karakteriseres som «mindre anlegg som er forsyningsanlegg til petroleumsinstallasjoner», jf. forarbeidenes eksempler på særlige tilfeller.

NVEs overordnede vurdering av virkninger

Siden en eventuell konsesjon til GoliatVIND hviler på at det gjøres unntak fra åpningsbestemmelsen, gjør ikke NVE en inngående vurdering av konsesjonssøknaden før dette er avgjort. Vi har likevel gjort en innledende vurdering av konsesjonssøknaden, konsekvensutredning og innkomne høringsinnspill i saken, med fokus på de mest sentrale temaene. Dette er gjort for å få et overordnet inntrykk av tiltaket, og siden dette potensielt kan ha innvirkning på Energidepartementets vurdering av om tiltaket går under «særskilte tilfelle» som kan gis unntak fra åpningsbestemmelsen.

Tiltaket er ikke lønnsomt på kommersielle vilkår

GoliatVIND er et prosjekt som kan gi positive ringvirkninger for senere flytende havvindanlegg. Det vil gi gevinster utover de privatøkonomiske i form av teknologiutvikling og læringseffekter i leverandørindustrien, som kan gi kostnadsreduksjoner for andre prosjekter. Denne nyttevirkningen mener vi bør inngå i vurdering av prosjektets samfunnsøkonomiske lønnsomhet.

På grunn av potensialet for nytte og kostnadsreduksjoner for senere flytende havvindanlegg ble GoliatVIND våren 2024 tildelt 2 milliarder kroner, gjennom Enova sin konkurranse om støtte til småskala kommersielle flytende havvind-prosjekter.

Energidepartementet informerer i brev til tiltakshaver av 21. mars 2025 at finansiering av GoliatVIND-prosjektet ut over støtten fra Enova må skje i markedet eller innenfor det eksisterende virkemiddelapparatet. Tiltakshaver skriver i søknaden at «*Forretningsmodellen for prosjektet er basert på en forutsigbar inntjening på salg av kraft gjennom for eksempel langsiktige kraftsalgsavtaler med private aktører*»

NVE vurderer at det er stor usikkerhet rundt hvor stor de positive ringvirkningene av prosjektet er, men vi legger til grunn at samfunnets betalingsvillighet er gjenspeilet gjennom statens økonomiske støtte til prosjektet. I våre lønnsomhetsvurderinger har vi derfor lagt til grunn at nytten tiltaket har som demonstrasjonsprosjekt er gjenspeilet i støtten fra Enova.

Våre beregninger av lønnsomhet framgår av vedlegg 1 (u.off., jf. offl. § 13, jf. fvl. § 13 første ledd nr. 2)

Våre lønnsomhetsberegninger er basert på tall fra tiltakshaver og forventede framtidige kraftpriser i spotmarkedet i NO4. Basert på dette vurderer vi det som svært lite sannsynlig at tiltakshaver vil kunne oppnå tilstrekkelig inntekter fra andre produkter i kraftmarkedet eller klare å inngå kraftsalgsavtaler som vil gi en positiv netto nåverdi for tiltaket. I NVEs langsiktige kraftmarkedsanalyse fra 2025,³ er utfallsrommet for fremtidig kraftpris i NO4 mellom 26 øre/kWh og 95 øre/kWh mellom 2030 og 2050. Utreget LCOE for tiltaket, inkludert Enova-støtte, ligger betydelig høyere enn dette utfallsrommet. Tiltaket er dermed ikke lønnsomt på kommersielle vilkår, og vil etter NVEs vurdering kreve en betydelig høyere støtte for at det skal bli lønnsomt.

³ [NVE Rapport 15/2025: Langsiktig kraftmarkedsanalyse. Energiomstilling i urolige tider](#)

**NVE**Norges vassdrags-
og energidirektorat

Beredskap og samfunnssikkerhet

NVE er bedt av departement om å særlig vurdere hvordan prosjektet vil påvirke beredskap og samfunnssikkerhet. Virkninger på forsvarsinteresser er i konsekvensutredningen gitt ubetydelig konsekvens. Forsvarsbygg har påpekt at Forsvarets planlagte skytefelt i sjø utenfor Finnmarkskysten ikke er omtalt, men at skytefeltene ikke vil bli berørt av tiltaket. Utover dette har Forsvarsbygg ingen merknader til tiltaket. NVE legger konsekvensutredning og Forsvarsbygg til grunn, og vurderer at tiltaket ikke vil ha noen virkninger for forsvarets interesser.

Et annet moment som inngår i vurdering av beredskap og samfunnssikkerhet, er virkninger for kraftforsyningssikkerhet og -beredskap. Vindkraftanlegg i denne størrelsen vurderes å være av vesentlig betydning for forsyningssikkerheten når det er plassert på land og er derfor regulert i kraftberedskapsforskriften. NVE har i oppdrag fra Energidepartementet blitt bedt om å utarbeide regelverk for ivaretagelse av kraftforsyningssikkerhet til havs⁴. Kommende regelverk vil kunne underlegge havvindanlegg krav etter kraftberedskapsforskriften.

Tiltakshaver skriver at de ønsker å tilknytte seg Goliatplattformen, som i dag er forsynt med kraft fra land, via Hyggevatn transformatorstasjon i Hammerfest. Tiltaket har mottatt bekreftelse fra regionalnettseier, Lucerna, og Statnett på at tilknytningen av 75 MW fra GoliatVIND vil være driftsmessig forsvarlig. Dette betyr at det ikke vil være nødvendig med større utbygging av infrastruktur på land for å knytte tiltaket til nettet.

Virkninger for miljø- og samfunnsinteresser

Konsekvensutredningene viser at virkningene for miljø og andre samfunnsinteresser er begrenset til *ubetydelig* eller *noe* konsekvens for de fleste utredningstemaene. Unntaket er fugl, hvor virkningene samlet sett er gitt middels negativ konsekvens. NVE har derfor valgt å kun trekke frem virkninger for fugl spesielt i denne omgang. Dersom departementet mener området bør få unntak fra åpning vil det være behov for en vurdering av øvrige miljø- og samfunnsvirkninger også, og det kan avdekkes andre virkninger som NVE på nåværende tidspunkt ikke kjenner til.

Virkninger for fugl

GoliatVIND har engasjert NINA til å vurdere virkninger på fugl. Virkningene for ulike grupper fugl i området er sammenfattet i tabell under.

Gruppe	Konsekvens
Krykkje, havsule	Middels negativ konsekvens
Lunde	Stor negativ konsekvens
Lomvi	Middels negativ konsekvens
Alke	Noe negativ konsekvens
Trekkende arter	Middels negativ konsekvens
Kystære dykkende arter	Ubetydelig konsekvens
Samlet konsekvens for temaet	Middels negativ konsekvens

⁴ [Kraftforsyningssikkerhet til havs - NVE](#)



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

NVE legger denne vurderingen til grunn, men som avdekket i arbeidet med identifisering av havvindområder og i den påfølgende strategiske konsekvensutredningen, påpekes det at kunnskapsgrunnlaget om virkninger av havvind for fugl fortsatt er mangelfullt og det er store kunnskapshull. Det er dermed usikkert hva de reelle virkningene faktisk vil bli.

Ved en eventuell konsesjon til GoliatVIND vil det være vesentlig å opprette et overvåkningsprogram for fugl i tiltaksområdet. Eksakt utforming av miljøoppfølgingsprogrammet, med vilkår om oppdatering av programmet, og presiseringer av hva det må omfatte, har vi på nåværende tidspunkt ikke utformet. Det, sammen med øvrige avbøtende tiltak for å redusere virkninger for fugl, vil måtte vurderes ved en eventuell videre konsesjonsbehandling av saken.

NVEs vurdering

Basert på eksemplene på unntakstilfeller som framgår av forarbeidene mener NVE at det ikke er grunnlag for å gi unntak fra åpning av areal. Eksemplene på «særskilte tilfelle» utgjør imidlertid ikke en uttømmende liste. Det vil være opp til departementet å vurdere om det er andre «særskilte tilfelle» som kan gjøre at GoliatVIND bør få innvilget søknaden om unntak fra åpningsbestemmelsen i havenergilova § 2-2. Vi mener at en vurdering av om det foreligger andre grunner som tilsier at vilkåret om «særskilte tilfelle» er oppfylt, må foretas i lys av at det gjelder en snever adgang til unntak. Dette for å ikke undergrave hovedregelen om at områder skal åpnes før det kan søkes konsesjon.

For å bruke berørte parter, tiltakshavers og NVEs ressurser mest mulig effektivt, ønsker vi en avklaring på om Energidepartementet mener tiltaket kan gis unntak fra havenergilova § 2-2 fjerde ledd, før vi eventuelt går i gang med en fullstendig konsesjonsbehandling. NVE lar derfor videre konsesjonsbehandling ligge i bero inntil vi har mottatt en avklaring på dette fra Energidepartementet.

Med hilsen

Inga Nordberg
avdelingsdirektør

Anette Ødegård
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Mottakerliste:

Energidepartementet



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Kopimottakerliste:

Samfunnsbedriftene Energi
Nordsjø Energi AS
RIKSANTIKVAREN
Havforskningsinstituttet
Justis- og beredskapsdepartementet
STATNETT SF
Meteorologisk institutt
FORNYBAR NORGE
Forsvarsbygg
MILJØDIREKTORATET
Meteorologisk institutt - Klimaavdelingen
LUCERNA AS
Kystverket
Sametinget / Samediggi
HAVINDUSTRITILSYNET
Zero Emission Resource Organisation AS
VÅR ENERGI AS
Norges fiskarlag
FISKEBÅT
EQUINOR ENERGY AS
HYDROELECTRIC CORPORATION EIRIC SKAAREN
HYDROELECTRIC CORPORATION EIRIC SKAAREN - Eiric Skaaren
MOTVIND NORGE
Hammerfest kommune
Pelagisk forening
ARCTIC ENERGY PARTNERS
Norwegian Offshore Wind
SOURCE GALILEO NORGE AS
FORBUNDET STYRKE