

STATKRAFT VIND UTVIKLING DA
Postboks 200 Lilleaker
0216 OSLO

Vår dato: 19.01.2023

Vår ref.: 200710168-217 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

Oppheving av konsesjon for Kvinesheia vindkraftverk, Kvinesdal og Lyngdal kommune, Agder

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) opphever konsesjonen for Kvinesheia vindkraftverk. Statkraft Vind Utvikling DA har ikke overholdt vilkår om frist for idriftsetting av Kvinesheia vindkraftverk innen 31.12.2020.

Frist for idriftsettelse er en vesentlig og sentral plikt som skal sikre at vindkraftverket realiseres i rimelig tid etter at konsesjonen er gitt. Statkraft kan ikke lenger bygge ut Kvinesheia vindkraftverk på en lovlig måte, siden fristen for idriftsettelse ikke er overholdt.

Vedtak

NVE opphever konsesjonen for Kvinesheia vindkraftverk av 09.03.2016.

Vedtaket har hjemmel i alminnelige forvaltningsrettslige regler, se forvaltningsloven § 35 femte ledd.

Sakens bakgrunn

Statkraft Agder Energi Vind DA (SAE Vind) fikk konsesjon av NVE til å bygge og drive Kvinesheia vindkraftverk den 26.04.2012.¹ Konsesjonsvedtaket ble pålagt og sendt til Olje- og energidepartementet (OED) for endelig avgjørelse. OED opprettholdt NVEs vedtak i brev av 30.04.2015.² SAE Vind ble senere til Statkraft Vind Utvikling DA, heretter kalt Statkraft.

I anleggskonsesjonen av 09.03.2016 står det i det vilkår 1, at vindkraftverket må settes i drift innen 31.12.2020.³

Statkraft søkte to ganger om utsatt frist for idriftsettelse. Første gang fra 31.12.2020 til

¹ NVE ref. 200710168-112

² NVE ref. 200710168-150

³ NVE ref. 200710168-151



31.12.2021 i søknad av 14.01.2019 og andre gang fra 31.12.2020 til 31.12.2022 i søknad av 22.11.2019.^{4 5} NVE avsto begge søknadene i vedtak av 03.07.2020.⁶ Avslaget ble påklaget og sendt til OED, som opprettholdt NVEs avgjørelse i vedtak av 26.03.2021.⁷

Innkommende merknader

I brev av 01.07.2022 sendte vi varsel om oppheving av konsesjonen til Kvinesheia vindkraftverk til Statkraft.⁸ I varselet informerte vi om hvorfor vi vurderte å oppheve konsesjonen og at Statkraft fikk frist til 19.08.2022 å uttale seg. Statkraft søkte og fikk innvilget en utsatt høringsfrist til 02.09.2022.

Statkraft skriver i sin uttalelse av 02.09.2022 at Kvinesheia vindkraftverk er et modent og samfunnsmessig bra prosjekt som vil kunne bidra med en vesentlig mengde fornybar kraft i tråd med myndighetenes ambisjoner og at ved en omgjøring vil realisering bli vesentlig forsinket. De skriver videre at om konsesjonen blir opphevet vil de vurdere om det i fremtiden er mulig å realisere prosjektet i tråd med et nytt konsesjonssystem.

NVEs vurdering

I flertallet av konsesjonene for vindkraftverk er det et vilkår at konsesjonen bortfaller dersom fristen for idriftsettelse ikke overholdes. Dette vilkåret finnes ikke i anleggskonsesjonen til Kvinesheia vindkraftverk. Et enkeltvedtak kan imidlertid, etter en nærmere interesseavveining, omgjøres i medhold av alminnelige (ulovfestede) forvaltningsrettslige regler. Forvaltningsloven § 35 femte ledd viser til denne ulovfestede omgjøringsadgangen:

«De begrensninger i adgangen til å omgjøre et vedtak som er forutsatt i første, annet og tredje ledd, gjelder ikke når endringsadgangen følger av annen lov, av vedtaket selv eller av alminnelige forvaltningsrettslige regler.»

Statkraft klarte ikke å realisere Kvinesheia vindkraftverk innen fristen for idriftsettelse 31.12.2020. Frist for idriftsettelse skal sikre at vindkraftverket realiseres i rimelig tid etter at konsesjonen er gitt. Når fristen for idriftsettelse ikke overholdes, er dette etter NVEs vurdering et brudd på en vesentlig og sentral plikt i konsesjonen.

Statkraft kan ikke lenger bygge ut Kvinesheia vindkraftverk på en lovlig måte, siden fristen for idriftsettelse ikke er overholdt. Videre vurderer vi at konsesjonen ikke lengre er til nytte for Statkraft, og at en oppheving må anses å ha en nøytral virkning for Statkraft. Statkraft kan ikke lenger ha en berettiget forventning om at Kvinesheia vindkraftverk kan realiseres under dagens konsesjon.

⁴ NVE ref. 200710168-155

⁵ NVE ref. 200710168-197

⁶ NVE ref. 200710168-199

⁷ NVE ref. 200710168-206

⁸ NVE ref. 200710168-208



I favør av en oppheving viser NVE til at omgjøringen klargjør rettstilstanden for partene. En oppheving klargjør også at det geografiske området ikke lenger er båndlagt, noe som blant annet innebærer at andre eventuelle interessenter kan søke om konsesjon eller annen arealutnyttelse i samme område.

NVE kan ikke se at en omgjøring i form av oppheving av konsesjonen vil være et uforholdsmessig inngrep overfor Statkraft.

NVE har etter en samlet vurdering kommet til at det er tilstrekkelig tungtveiende allmenne hensyn som tilsier omgjøring i form av opphevelse av konsesjonen for Kvinesheia vindkraftverk.

Klagerett

Vedtaket kan påklages, se orientering om rett til å klage på siste side. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Med hilsen

Inga Katrine Johansen Nordberg
direktør

Svein Grotli Skogen
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner

Mottakerliste:

STATKRAFT VIND UTVIKLING DA

Kopimottakerliste:

KVINESDAL KOMMUNE

LYNGDAL KOMMUNE

AGDER FYLKESKOMMUNE



Orientering om rett til å klage

Frist for å klage	<p>Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket.</p> <p>Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden NVE fattet vedtaket</p>
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	<p>Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be NVE om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.</p>
Hva skal med i klagen?	<p>Klagen bør være skriftlig. I klagen må du:</p> <ul style="list-style-type: none">• Skrive hvilket vedtak du klager på.• Skrive hvilket resultat du ønsker.• Opplyse om du klager innenfor fristen.• Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. <p>I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.</p>
Du kan få se dokumentene i saken	<p>Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til NVE for å få innsyn i saken.</p>
Vilkår for å gå til domstolene	<p>Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på NVEs vedtak, og klagen er avgjort av OED som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.</p>
Sakskostnader	<p>Dersom NVE eller OED endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.</p>
Hvem kan klage på vedtaket?	<p>Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.</p>
Hvor skal du sende klagen?	<p>Du må adressere klagen til Olje- og energidepartementet (OED), men sende den til NVE. NVEs -epostadresse er nve@nve.no.</p> <p>NVE vurderer om vedtaket skal endres. Dersom NVE ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til OED.</p>

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32 og 36.