



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

Statkraft Vind Utvikling DA
Postboks 200 Lilleaker
0216 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

20/1716-

26. mars 2021

Statkraft Vind Utvikling DA - klage på avslag på søknad om utsatt frist for idriftsettelse for Remmafjellet vindkraftverk

Innledning

Olje- og energidepartementet viser til klage fra Statkraft Vind Utvikling DA (Statkraft) av 21. og 24. august 2020 på vedtak av 3. juli 2020 fra Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) om avslag på søknad om utsatt frist for idriftsettelse av Remmafjellet vindkraftverk i Orkland kommune i Trøndelag.

NVE vurderte klagen jf. forvaltningsloven § 33, men fant ikke grunnlag for å oppheve eller endre vedtaket. Klagen ble i brev av 14. september 2020 oversendt departementet for endelig avgjørelse.

Bakgrunn

Zephyr AS fikk konsesjon til bygging og drift av Remmafjellet vindkraftverk i vedtak av 28. juni 2012. Etter klager stadfestet departementet NVEs konsesjonsvedtak 26. august 2013. I februar 2015 innvilget NVE søknad om overføring av konsesjonen fra Zephyr AS til Statkraft Agder Energi DA. Selskapet har senere byttet navn til Statkraft Vind Utvikling DA (Statkraft). Grunnet en inkurie i dagjeldende anleggskonsesjon, ble Statkraft 13. februar 2019 av NVE meddelt en oppdatert anleggskonsesjon for Remmafjellet vindkraftverk.

Statkraft søkte 8. mars 2019 NVE om utsatt frist for idriftsettelse av Remmafjellet vindkraftverk, fra 1. oktober 2020 til 31. desember 2024. Statkraft søkte subsidiært om utsatt frist for idriftsettelse til 31. desember 2021 i brev til NVE av 15. mai 2020.

Klagen

Statkraft mener at NVEs avslag er overordnet, tynt begrunnet og i liten grad gir en konkret vurdering av de prosjektspesifikke forhold og anførsler. Etter Statkrafts syn foreligger det

Postadresse
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo
postmottak@oed.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 59
oed.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
977 161 630

Avdeling
Energ- og
vannressursavdelingen

Saksbehandler
Nina Helene von
Hirsch
22 24 63 52

forhold i denne saken, som tilsier at Remmafjellet bør falle inn under bestemmelser om unntak fra NVEs nye forvaltningspraksis.

Statkraft viser til at brevet fra NVE om ny forvaltningspraksis kom mer enn 8 måneder etter at Statkraft hadde sendt NVE søknaden om utsettelse av frist for idriftsettelse. Statkraft skriver at de har innrettet seg i tillit til en langvarig, fast og entydig forvaltningspraksis i NVE for utsettelse av frist for idriftsettelse. Statkraft mener derfor at det å innføre ny forvaltningspraksis med hensyn til frist for idriftsettelse så kort tid før den gjeldende fristen utløper, er et svært betydelig inngrep. At ny forvaltningspraksis gjøres kjent og innføres så sent at det ikke lengre er mulig å gjennomføre prosjektet innen fristen, mener Statkraft har ført til at de i praksis er blitt fratatt muligheten til å realisere prosjektet innenfor gjeldende konsesjon.

Statkraft skriver at de lenge har jobbet aktivt med sikte på å realisere Remmafjellet vindkraftverk, og at de har lagt ned et omfattende og ressurskrevende arbeid. Statkraft skriver at de har brukt i størrelsesorden 22 millioner kroner på prosjektutvikling for vindkraftverket. Statkraft mener at Remmafjellet vindkraftverk utgjør en vesentlig del av rasjonalet for etableringen av Snilldal transformatorstasjon og 420 kV ledningen sørover fra Snillfjord. Statkraft skriver i klagen at Statnett har uttrykt at det er ønskelig med ytterligere produksjon inn mot den nye transformatorstasjonen.

Statkraft skriver at Remmafjellet er avsatt som område til vindkraftverk i gjeldende kommuneplan for tidligere Snillfjord kommune for perioden 2017-2029, og at Orkland kommune har så langt respektert tidligere vedtak om Remmafjellet vindkraftverk fra tidligere Snillfjord kommune. Statkraft viser også til at Remmafjellet ligger inne i gjeldende fylkesdelplan som et anbefalt område for vindkraftutbygging.

Statkraft viser til at planlegging og utvikling lå i bero i perioden 2016 - 2018, fordi markedsmessige forhold i disse årene ble vurdert som usikre, men siden tidlig 2018 har selskapet jobbet kontinuerlig og målrettet for å realisere prosjektet. Dette arbeidet har nå stoppet opp i påvente av nødvendige avklaringer om videre saksbehandling hos konsesjonsmyndighetene.

Statkraft viser til at det i NVE i brev av 27. november 2019 viser til uttalelser i Stortingsmelding 25 (2015-2016) om frister for idriftsettelse av vindkraftanlegg. Statkraft mener at de faktiske forholdene for Remmafjellet vindkraftverk viser at prosjektet kan realiseres innenfor en rimelig tidshorison. Statkraft viser til at Remmafjellet vindkraftverk vil bli realisert uten elsertifikater, og de ser derfor ingen grunn til at frist for idriftsettelse knyttes til opphør av retten til sertifikater 31. desember 2021.

Statkraft skriver i tillegg at de vurderer Remmafjellet vindkraftverk som et godt prosjekt, der en oppdatert utbyggingsløsning reduserer negative virkninger samtidig som produksjonen øker betydelig. Statkraft mener at med utsatt frist for idriftsettelse utover 2021 kan prosjektet gjennomføres på en forsvarlig måte, med nok tid til å oppdatere konsekvensutredninger,

kjøre gode lokale prosesser, produsere et godt MTA-dokument med detaljplan, samt gjennomføre anleggsvirksomhet på en miljømessig forsvarlig måte.

Departementets vurdering

I anleggskonsesjoner settes det vilkår med tidsfrist for når vindkraftverket må være ferdig bygget og satt i drift. I anleggskonsesjonen til Remmafjellet vindkraftverk av 13. februar 2019, vilkår nr. 2, heter det at

"Anlegget må være fullført og satt i drift innen 01.10.2020".

Etter energiloven § 10-4 er det adgang til å endre vilkår i konsesjoner. Energiloven § 10-4 andre ledd lyder:

"Endringer i vilkårene kan også foretas etter søknad fra konsesjonæren. Bestemmelsene i § 2-1 får anvendelse så langt de passer."

Energiloven § 10-4 annet ledd gir adgang til å innvilge en søknad om fristutsettelse. Det må samtidig være klart at ingen har et rettskrav på å få fristforlengelse. Om en slik søknad skal innvilges må bero på forvaltningens, og dermed konsesjonsmyndighetenes, alminnelige skjønn. Dersom søknaden om fristutsettelse ikke innvilges og fristen løper ut, er det ikke anledning til å starte opp anleggsarbeider. Departementet konstaterer at gjeldende frist for idriftsetting av Remmafjellet vindkraftverk løp ut 1. oktober 2020.

Departementet viser til Stortingets anmodningsvedtak nr. 799 av 19. juni 2020:

"Stortinget ber regjeringen innenfor gjeldende regelverk ikke gi forlenget frist for idriftsettelse utover 31.12.2021 for vindkraftverk på land som i dag har gyldig konsesjon"

Søknader om endring av vilkårene for konsesjoner etter energiloven, avgjøres etter en konkret vurdering i den enkelte sak. Stortingets anmodningsvedtak er utgangspunktet for det forvaltningsskjønnet loven angir.

Departementet viser til at Statkraft selv skriver at de stilte prosjektutviklingen i bero i to år på grunn av den markedsmessige situasjonen. At Statkraft legger prosjektet på is og derfor ikke rekker å realisere innenfor fristen, er noe selskapet selv innehar risikoen for.

Statkraft mener at de føringer som ble lagt i Stortingsmelding 25 ikke gjør seg gjeldende for Remmafjellet vindkraftverk. Statkraft ser videre ingen grunn til at frist for idriftsettelse knyttes til opphør av retten til elsertifikater da vindkraftverket kan bli realisert uten elsertifikater.

Departementet viser til at det allerede i energimeldingen, St.Meld. nr. 25 (2015-2016) ble varslet en innstramming i praksisen med forlengelse av konsesjoner etter utløpet av fristen for å delta i elsertifikatmarkedet. Bransjen har etter dette vært kjent med at praksisen for forlengelsen av konsesjoner ville bli endret, og at det å ikke realisere en konsesjon innenfor

fristen for deltakelse i elsertifikatmarkedet innebærer en risiko for at vindkraftverket ikke ville kunne la seg realisere. Selv om Remmafjellet vindkraftverk ikke er avhengig av el-sertifikater for å være økonomisk realiserbart, er departementet er ikke enig i at de signaler som er gitt i energimeldingen fra 2016, vindkraftmeldingen fra 2020 og Stortingets anmodningsvedtak, er uten betydning i denne saken. Departementet vil også påpeke at forvaltningen har full adgang til å endre praksis, så lenge endringen er saklig begrunnet.

Konsesjonen til Remmafjellet vindkraftverk er syv år gammel. Prosjektet ble omsøkt i 2010 og konsekvensutredningene er forholdsvis gamle. Departementet viser til at flere forhold i prosjektet er uavklart, og at nettilknytningen er avhengig av nytt bryterfelt i Snilldal trafo, som ikke er omsøkt. Departementet peker på at den nåværende fristen for idriftsettelse utløper syv år etter at NVEs konsesjonsvedtak ble stadfestet, som skal være god nok tid for å realisere prosjektet. Normalt gis det en femårs frist for å ha et anlegg i drift.

Statkraft viser i søknaden til at NVE har mottatt konsesjonssøknader om bygging og drift av Svarthammaren vindkraftverk, som også planlagt tilknyttet Snilldal transformatorstasjon. Ifølge Statkraft kan den nødvendige samordningen av prosesser og tekniske forhold for Remmafjellet vindkraftverk og Snilldal transformatorstasjon derfor ikke avklares før det foreligger en endelig konsesjonsavgjørelse for Svarthammaren vindkraftverk. Departementet skal bemerke at Svarthammaren vindkraftverk er planlagt i deler av det som utgjorde planområdet for Svarthammaren/Pållifjellet vindkraftverk som SAE Vind fikk konsesjon til i 2013, sammen med blant annet Remmafjellet og Geitfjellet vindkraftverk. Statkraft har siden 2013 kunnet planlegge en felles utbygging og nettløsning for disse prosjektene, men valgte å bare realisere Geitfjellet.

Departementet viser til at kommunestyret i Orkland kommune 29. januar 2020 behandlet en interpellasjon om Remmafjellet vindkraftverk og fattet følgende vedtak:

"Tidligere Snillfjord kommune har godkjent konsesjonsvilkårene for Remmafjellet vindpark. Det er ikke naturlig at Orkland kommunestyre på eget initiativ går inn for å omgjøre Snillfjord kommunes godkjenning. Orkland kommunestyre er kjent med at NVE krever ny konsesjon hvis utbyggingen ikke er ferdig innen 2021. Orkland kommunestyre er enig i denne vurderingen (...)"

Statkraft har subsidiert søkt om fristutsettelse til 31. desember 2021. NVE vurderte at det ikke er sannsynlig at Remmafjellet vindkraftverk kan være ferdig utbygd og satt i drift innen 31. desember 2021. NVE la vekt på at det foreløpig ikke er sendt inn MTA og detaljplan for prosjektet, samt at det må sendes inn konsesjonssøknad for nytt 132 kV bryterfelt i Snilldal trafo. Departementet mener ikke at det er realistisk at Remmafjellet vindkraftverk vil kunne rekke å være i drift innen utløpet av 2021.

Etter en konkret vurdering har departementet kommet til at det i denne saken ikke er grunnlag for å gi fristutsettelse. Departementet har kommet til at ingen av anførselene til Statkraft kan føre fram. Departementet har lagt vekt på at Statkraft har hatt tilstrekkelig tid på

seg til å rekke fristen 1. oktober 2020 og at det er flere forhold i prosjektet som er uavklart. Departementet har videre lagt vekt på at Orkland kommune er enig i at det ikke skal gis fristutsettelse utover 2021. Departementet viser for øvrig til at avslag på søknad om fristutsettelse utover 31. desember 2021 er i tråd med Stortingets anmodningsvedtak.

Vedtak

Klagen har ikke ført frem. NVEs vedtak av 3. juli 2020 stadfestes.

Dette vedtaket er endelig, og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd første punktum.

Med hilsen

Trond Ulven Ingvaldsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Tollef Taksdal
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Norges vassdrags- og energidirektorat
Orkland kommune