



NVE

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Vår dato: 06.07.2026

Vår ref.: 202423094-31 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

Vindr AS – Bakgrunn for utredningsprogram for Hovdmoen Solar solkraftverk

Innhold

1	Innledning	3
1.1	Tiltaket	3
2	NVEs behandling av meldingen	3
2.1	Høring av meldingen	3
2.2	Innkomne merknader og kommentar fra tiltakshaver	3
2.3	NVEs fastsettelse av utredningsprogram	3
3	NVEs vurdering av krav til utredninger	4
3.1	Beskrivelse av tiltaket	4
3.2	Solkraftverkets virkninger for miljø og samfunn	4
3.2.1	Landskap	4
3.2.2	Kulturminner	5
3.2.3	Friluftsliv	5
3.2.4	Støy	6
3.2.5	Lysrefleksjon	7
3.2.6	Naturtyper	7
3.2.7	Dyreliv	8
3.2.8	Fremmede arter og planteskadegjørere	9
3.2.9	Samfunnssikkerhet og naturfare	10

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Internett:

www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

3.2.10 Vassdrag og vann- og grunnforurensning	11
3.2.11 Klima	11
3.2.12 Lokalt og regionalt næringsliv	12
3.2.13 Annen infrastruktur	13
4 Oppsummering	14
Vedlegg A – Oversikt over mottatte høringsinnspill	16
Innspill og kommentarer	16



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

1 Innledning

I dette notatet presenterer NVE begrunnelsen for et utredningsprogram som i dag er fastsatt for Hovdmoen solar solkraftverk. Bakgrunnsnotatet inneholder NVEs vurderinger og innkomne merknader og tar utgangspunkt i meldingen fra Vindr AS lagt frem 17.03.2025. Dette bakgrunnsnotatet skal leses i sammenheng med det fastsatte utredningsprogrammet, som er oversendt samtidig.

1.1 Tiltaket

NVE mottok 17.03.2025 melding om Hovdmoen solar solkraftverk. En melding er et tidlig varsel om et mulig energiprojekt, i dette tilfelle et solkraftverk. Formålet med meldingen er både en tidlig varsling og å legge grunnlaget for hvilke virkninger som skal utredes før Vindr søker konsesjon for tiltaket etter energiloven. Meldingen inneholder en beskrivelse av prosjektet og et forslag til hva som skal utredes.

Det fremgår av meldingen at Hovdmoen solar solkraftverk er planlagt med en installert effekt på 49 MWp og en forventet årlig produksjon på 61 GWh.

For mer utfyllende informasjon om tiltaket, se meldingen som ligger tilgjengelig på sakens nettside: www.nve.no/21533/A.

2 NVEs behandling av meldingen

2.1 Høring av meldingen

NVE sendte meldingen på høring i brev av 22.04.2025, med frist for merknader satt til 20.06.2025.

Høringen av meldingen ble kunngjort i to innrykk i Østlendingen og Norsk lysingsblad. NVE besluttet at det ikke var nødvendig å gjennomføre møte med kommunale og regionale myndigheter og folkemøte i saken tilknyttet melding. Behov for dette vil bli vurdert på nytt dersom det fremlegges en søknad med konsekvensutredning for tiltaket.

2.2 Innkomne merknader og kommentar fra tiltakshaver

NVE mottok totalt 15 høringsuttalelser til meldingen. En oversikt over mottatte høringsinnspill kan finnes i vedlegg A til dette dokumentet. Vindr AS har kommentert høringsuttalelsene i brev av 20.08.2025.

2.3 NVEs fastsettelse av utredningsprogram

Meldingen inneholder forslag til utredningsprogram, som er laget med utgangspunkt i [NVEs søknadsveileder](#).

NVE fastsetter utredningsprogrammet på bakgrunn av forslaget fra tiltakshaver, innkomne høringsuttalelser og egne vurderinger. I kapitlet «NVEs vurdering av krav til utredninger» beskriver NVE våre vurderinger rundt hvilke tema som bør utredes for dette solkraftverket. I NVEs vurderinger har vi gjengitt de delene av høringsuttalelsene som er relevante i vår vurdering av krav til utredningsprogrammet.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

På bakgrunn av vurderingene har NVE fastsatt det vedlagte utredningsprogrammet for Hovdmoen Solar solkraftverk. Utredningsprogrammet NVE har fastsatt er i tråd med tiltakshavers forslag til utredningsprogram.

Utredningsprogrammet er en arbeidsbeskrivelse på det som skal utredes før tiltakshaver kan søke om konsesjon etter energiloven. Utredningsprogrammet dekker utredningskravene som normalt kreves i samsvar med forskrift om konsekvensutredninger og energiloven.

NVEs fastsettelse av utredningsprogram er ikke et enkeltvedtak, og kan ikke klages på.

3 NVEs vurdering av krav til utredninger

Utredningsprogrammet er en arbeidsbeskrivelse på det som skal utredes før det kan søkes om konsesjon etter energiloven. Utredningsprogrammet dekker utredningskravene som normalt kreves i samsvar med forskrift om konsekvensutredninger og energiloven.

Vi informerer om at utredningsprogrammet i denne saken har utgangspunkt i [NVEs digitale veileder for solkraftverk](#). NVE viser til veileder for utfyllende informasjon om utredningstematikk.

3.1 Beskrivelse av tiltaket

Statsforvalteren i Innlandet skriver at graden av terrengbearbeiding har betydning for hvilke konsekvenser tiltak vil få for andre utredningstema som naturmangfold, klimagassutslipp, forurensning, overvann og erosjon med videre. De mener det derfor er viktig at avklaringer rundt dette tema blir avgjort som en del av konsekvensutredningen og konsesjonssøknaden, og ikke skyves til detaljplanen. NVE viser til at tiltaket skal beskrives i tråd med NVEs søknadsveileder, som blant annet innebærer at terrenginngrep skal beskrives.

Åmot kommune påpeker flere mangler og feil under kap. 6.3 kommende planer i meldingen, som går på forholdet til kommuneplanens arealdel eller reguleringsplaner.

Åmot kommune legger til at den sikkerhetspolitiske situasjonen har endres seg siden kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2018. De skriver i den forbindelse at veikoblingen mellom Rena leir og Hovdmoen ikke har blitt mindre aktuell. Kommunedirektøren forutsetter at det gjøres en grundig vurdering i forhold til den foreslåtte veien, og at evt. solkraftverk ikke begrenser muligheten for en fremtidig etablering av veien.

NVE har i utredningsprogrammet fastsatt at tiltakshaver skal beskrive forhold til andre planer, hvorav kommunale og regionale planer skal inngå.

3.2 Solkraftverkets virkninger for miljø og samfunn

3.2.1 Landskap

Innlandet fylkeskommune forutsetter at det settes krav til terrengsnitt/illustrasjoner og at hensynet til eksisterende terreng/ landskap ivaretas på en bærekraftig måte. Fylkeskommunen anbefaler at konsekvenser av anleggsgjennomføring og byggeperiode samt arealet som må planeres for gjennomføring av tiltak beskrives nærmere og visualiseres for å kunne synliggjøre terrenginngrepet og gi et best mulig grunnlag for medvirkning.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Fylkeskommunen skriver videre at meldingen gjelder et stort areal, og at det for tiden er flere aktuelle søknadsprosesser for solkraft i Østerdalen og Innlandet for øvrig. Fylkeskommunen mener det er viktig at tiltakshaver under fagtema 13. sumvirkninger belyser hva prosjektet sammen med andre aktuelle prosjekter gjør med opplevelsen av landskapet langs Glomma og i Østerdalen.

Åmot kommune ønsker at det også skal vurderes om solkraftverket kan gi visuelle virkninger for de regulerte utbyggingsområdene nord for alpinbakken i Digeråsen.

Flere høringsparter er bekymret for den visuelle påvirkningen tiltaket kan medføre.

Vindr tar innspillene til orientering, og skriver at konsekvensutredningen av landskap skal vurdere virkninger av terrenginngrepet. Mer detaljerte vurderinger av terrengbehandling og fundamentering vil først gjøres i detaljplan.

I NVEs standard utredningsprogram er det fastsatt at tiltakshaver skal vurdere virkninger for landskap. Tiltakshaver skal blant annet utarbeide fotorealistiske visualiseringer som gir et representativt inntrykk av tiltakets visuelle virkninger nært selve tiltaket og sett fra avstand. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.2 Kulturminner

Innlandet fylkeskommune skriver at det innenfor området for Hovdmoen solar er kulturminner fra ulike perioder, og at det er potensial for ytterligere funn av automatisk fredete kulturminner innenfor området. På bakgrunn av dette mener fylkeskommunen at det er behov for arkeologisk registreringer, og ber Vindr ta kontakt med fylkeskommunen for budsjett og planlegging av feltarbeidet. Forholdet til automatisk fredete kulturminner skal være avklart før endelig vedtak i saken.

Fylkeskommunen skriver videre at i tillegg til oppfølgingsplikten etter §9 for automatisk fredete kulturminner må det ses nærmere på temaet nyere tids kulturminner, de trekker bl.a. frem spor fra 2. verdenskrig som nevnt i meldingen. Fylkeskommunen legger til at utredningene knyttet til temaet landskapsvirkning og lysrefleksjon vil også være viktig med tanke på kulturmiljø.

Vindr kommenterer at konsekvensutredningen av kulturminner skal vurdere virkninger av tiltaket, også med hensyn på landskapspåvirkning og lysrefleksjon. De skriver videre at de vil ta kontakt med kulturmyndighetene for budsjett og planlegging av feltarbeid.

I utredningsprogrammet skal tiltakshaver blant annet beskrive automatisk fredete og nyere tids kulturminner, og vurdere funn av automatisk fredete kulturminner og vise dette på kart. Tiltakshaver skal avklare med kulturminnemyndighetene om gjennomføring av §9 – undersøkelser. NVE forutsetter at Vindr AS tar kontakt med kulturminnemyndighetene i Innlandet fylkeskommune. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.3 Friluftsliv

Åmot kommune skriver at det ikke fremkommer i meldingen at området benyttes spesielt mye til friluftsliv, eller at området er viktig for tilgang til Glomma. Kommunen skriver i den forbindelse at det er et stinett i området som lokalbefolkningen benytter til trening og friluftsliv, og trekker også frem fiskeplasser langs Glomma. På bakgrunn av dette mener kommunen at det er viktig at



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

friluftsliv utredes nøye. Kommunen legger til at det i tillegg bør nevnes at det ligger et regulert spesialområde, friluftsområde innenfor reguleringsplanen for Hovdmoen.

Naturvernforbundet i Sør-Østerdal trekker frem at etableringen av inngjerdet solkraftverk vil ha konsekvenser for blant annet dyre- og planteliv og friluftsliv. De mener at det burde være et absolutt minstekrav at området deles opp med korridorer øst-vest som sikrer ferdsel for dyretrekkene mot Glomma. Oppdelingen vil også gjøre det lettere å ta hensyn til landskap og ferdsel i friluftssammenheng. De ber om at det foretas en grundig utredning av mulighetene for å unngå inngjerding, slik som planlegges på Løvbergsmoen Sør i Elverum.

Fredrik Leraand, på vegne av grunneier Steinar Hermansen skriver at det fremstår som uklart i hvilken grad solkraftverket vil påvirke deres eiendom, særlig knyttet til blant annet mulighetene for friluftsliv og folkehelse. Høringsparten ønsker at det utredes konsekvenser for dem, i tillegg til øvrige konsekvensutredninger.

Vindr kommenterer at konsekvensutredningen skal vurdere virkningene for både dyreliv og friluftsliv, herunder også eventuell inngjerding. Skadebegrensende tiltak vil også vurderes i utredningen.

I NVEs standard utredningsprogram er det fastsatt at tiltakshaver skal vurdere virkningene for friluftsliv, herunder jakt og fiske. Tiltakshaver skal også beskrive tiltak som kan redusere eventuelle negative virkninger i anleggs- og/ eller driftsfasen. Lokale og regionale myndigheter og organisasjoner, samt personer med relevant lokalkunnskap, skal kontaktes. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.4 Støy

Åmot kommune trekker frem at det i meldingen står at reguleringsplanen for rv. 3 Hovdmoen nord – Hovda bru innehar støysoner, men at det ikke fremkommer klare begrensninger. Kommunen påpeker at dette ikke stemmer helt, siden det ikke finnes noen støysoner i reguleringsplanen. Kommunen legger til at det imidlertid i kommuneplanens arealdel ligger støysoner over arealet som supplerer eksisterende reguleringsplaner.

Innlandet fylkeskommune skriver at transformatorer i solcelleparker kan skape støy som kan være hørbar i nærområdet. De skriver at det særlig på solfylte dager kan støyen fra viftene være vesentlig. Fylkeskommunen anbefaler på bakgrunn av dette at det settes vilkår for plassering av transformatorer og andre støyreduserende tiltak.

Vindr kommenterer at de tar kommunens innspill til følge. De skriver at i kommunens egne karttjenester vises gjeldende støysonekart som kan benyttes for videre vurderinger som supplement til eksisterende vedtatte planer. Vindr kommenterer videre at konsekvensutredningen av støy skal vurdere støyvirkninger som følge av tiltaket.

I utredningsprogrammet er det fastsatt at tiltakshaver skal vurdere om støy fra anlegget kan påvirke støyfølsom bebyggelse i anleggs- og driftsfasen, og vurdere behovet for avbøtende tiltak og beskrive aktuelle tiltak. I metoddelen skal tiltakshaver blant annet utarbeide støysonekart i henhold til beregningsmetoder i Miljødirektoratets veileder M-1941. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

3.2.5 Lysrefleksjon

Statens vegvesen skriver at i henhold til risiko for blending langs vegnettet er det viktig at tiltaket ikke gir negativ påvirkning for trafikantene. De legger til at det må gjennomføres tiltak som forhindrer refleksjon og blending mot Rv. 3 som medfører trafikksikkerhetsrisiko. Type tiltak skal avklares med veimyndighetene før etablering av solcellemoduler.

Åmot kommune skriver at det i solkraftverket er planlagt å benytte roterende stativer som drives av en motor og sensorer for å kunne optimalisere panelenes eksponering for sollys. Kommunen trekker frem at det i melding med forslag til utredningsprogram står at lysrefleksjon vil bli vurdert med tanke på rv. 3, flytrafikk og eventuelt skytebanen. Kommunedirektøren forutsetter at det gjøres vurderinger i forhold til skytebanen og forsvarsaktivitet i luftrommet, ettersom lysrefleksjon kan utgjøre en sikkerhetsrisiko for disse aktivitetene.

Forsvarsbygg skriver at Hovdmoen solkraftverk er planlagt ca. 1 km vest for Rena militære flyplass Landsørkje, som kan utgjøre en risiko for luftfarten, og må vurderes nøye. De skriver at solcelleanlegget ikke må skape uheldige reflekser for piloter under flygning. Dersom det rapporteres om blending, kan det bli aktuelt å kreve endringer i anlegget. De legger til at kunnskapsinnhenting fra solkraftanlegg i andre land med tilsvarende beliggenhet til flyplass vil være relevant.

Fredrik Leraand på vegne av grunneier Steinar Hermansen skriver at det fremstår uklart i hvilken grad solkraftverket vil påvirke deres eiendom, blant annet knyttet til mulighetene for lysrefleksjon. Høringsparten ønsker at det utredes konsekvenser for dem, i tillegg til øvrig konsekvensutredning. Høringspart uttrykker særlig bekymring for hvordan lysrefleksjoner kan påvirke dem.

Vindr kommenterer at konsekvensutredningen skal vurdere virkningene av lysrefleksjon tilsvarende NVEs veiledning for fagtema 5: Lysrefleksjon. Til Forsvarsbygg kommenterer Vindr at angitte referanser tillegges kunnskapsgrunnlaget. Annen kunnskapsinnhenting er aktuelt, også for norske forhold.

I utredningsprogrammet er det fastsatt at tiltakshaver skal vurdere virkninger av lysrefleksjon på tredje part, og vurdere om lysrefleksjon fra anlegget kan ha virkninger på sikkerhet for bl.a. veitrafikk og luftfart. Behovet for avbøtende tiltak skal vurderes og beskrives. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.6 Naturtyper

Innlandet fylkeskommunen skriver at det ligger en gammel granskog med død ved, lengst nord og rett utenfor tiltaksområdet langs Ørbekken. Fylkeskommunen anbefaler å la mest mulig av området med død ved stå uberørt, for å fremme naturmangfold. De legger til at de også anbefaler at naturkartleggingen foregår ved to tilfeller, tidlig i planprosessen, men også slik at man dekkes vekstseson og hekkeperiode.

Naturvernforbundet i Sør-Østerdal skriver at området består i hovedsak av lavdominert sandfuruskog. De skriver at det i konsekvensutredningsprogrammet legges opp til at det skal foretas grundige registreringer av plantelivet. På bakgrunn av dette, og tidligere utredninger som er foretatt for flere solkraftverk – forslag i Elverum, i områder med sandfuruskog, mener de at det er viktig å få kartlagt om det finnes sårbare soppforekomster i dette aktuelle planområdet. De

**NVE**Norges vassdrags-
og energidirektorat

informerer i den forbindelse om at Elverum sopp- og nyttevekstforening har planlagt ekskursjon dit i midten av september (2025). De mener det er spesielt viktig å få kunnskap om det finnes sårbare arter knyttet til naturtypen sandfuruskog.

Motvind Sør-Østerdal trekker også fram at området ser ut til å være sandfuruskog, med tynt jordsmonn, preget av lav, mose og mikroorganismer og mykorrhizasopper. De skriver at dette er gamle, stabile økosystemer som blant annet binder betydelige mengder CO₂, har sårbart og ikke-fornybart jordsmonn som ikke vil la seg tilbakeføre etter inngrep, og at det myldrer med arter og samspill som er avgjørende for karbonbinding, fuktbalanse og fruktbarhet. De påpeker at dette ikke er omtalt i meldingen, og mener det må utredes. De ber om at det gjennomføres en faglig kartlegging av skogbunn, lav, mose, sopp og mikroorganismer i hele tiltaksområdet, og at det undersøkes om naturtypen tilsvarende utvalgte eller truede naturtyper etter naturmangfoldloven.

Vindr tar høringsinnspillene til orientering og skriver at konsekvensutredningen skal vurdere virkninger av tiltaket for naturmangfold, herunder gammel granskog ved Ørbekken. DE skriver at ettersom området fylkeskommunen påpeker er utenfor tiltaksområdet, er hovedfokus å kartlegge naturverdier, samt sikre tilstrekkelig buffersone. Vindr skriver videre at naturkartlegging er planlagt på flere tidspunkt. Utredningene vil vurdere om dette er tilstrekkelig eller om det anbefales ytterligere oppfølging. Til naturvernforbundet kommenterer Vindr at soppkartlegging er planlagt fulgt opp for å vurdere virkninger for naturmangfoldet.

I NVEs standard utredningsprogram skal tiltakshaver utrede virkninger for naturtyper. Tiltakshaver skal gjennomføre kartlegging av naturtyper i planområdet og aktuelle traseer for adkomstvei, samt beskrive tiltak som kan redusere eventuelle negative virkninger i anleggs- og/eller driftsfasen. Dersom det finnes spesielle områder som bør ivaretas, skal dette fremgå av vurderingene. Utredningene skal gjennomføres med anerkjent metodikk etter gjeldende KU-veileder fra Miljødirektoratet og Riksantikvaren. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.7 Dyreliv

Statsforvalteren i Innlandet, Åmot kommune og Mattilsynet trekker frem solkraftverkets nærhet til rv. 3 og jernbanen, og viser til antall viltpåkørsler i området de siste årene. Statsforvalteren mener det er viktig at det utredes hvordan ensidig inngjerding av veien vil styre viltet og påvirke trafiksikkerhet og dyrevelferd. Kommunen mener det bør utredes hvordan inngjerding av området kan påvirke elgen og trafiksikkerheten på rv. 3 og Rørosbanen. Mattilsynet skriver at et gjerde vil være en barriere for vilt, som kan medføre at vilt ledes inn på vei og jernbane. På bakgrunn av dette og antall viltpåkørsler mener Mattilsynet at det er viktig at vilttrekk identifiseres og tas hensyn til i planleggingen. De anbefaler at det tas kontakt med Statens vegvesen og Bane NOR om eventuelle avbøtende tiltak for å forhindre viltkollisjoner.

Naturvernforbundet i Sør-Østerdal trekker også frem bekymring for barriereeffekten et inngjerdet solkraftanlegg vil ha for blant annet dyre-trekkene mot Glomma, men også miljøkonsekvenser. De skriver at det burde være et absolutt minstekrav at området deles opp i korridorer øst-vest som sikrer denne ferdselen. Oppdelingen vil også gjøre det lettere å ta hensyn til sårbar vegetasjon, landskap og ferdsel i friluftssammenheng. Naturvernforbundet referer til hvordan det legges opp til for solkraftverket som planlegges på Løvbergsmoen Sør i Elverum.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Åmot kommune og Mattilsynet trekker frem at solkraftverket ligger i trekkorridor i forbindelse med Glomma, og det er mulig at solkraftverket kan fremstå som en vannflate sett ovenfra, som utgjør en risiko for fuglekollisjoner. Kommunen mener at det må utredes hvordan solkraftverket ser ut ovenfra. Mattilsynet skriver at denne problematikken må utredes, og forutsetter at anlegget overvåkes over en lengre tid for fuglekollisjoner, og at det føres statistikk for antall og type fugler, overvåkningen må gå over flere hekkeperioder, og skje så hyppig at det er mulig å finne og artsstadfeste fuglen. Hvis det viser seg at det er relativt mange og hyppige kollisjoner, må det iverksettes avbøtende tiltak.

Statsforvalteren i Innlandet skriver at også fuglelivet og karplanter må være en del av utredningen av kartleggingen av arts mangfold. Statsforvalteren legger til at det må undersøkes om det kan være sensitive arter som blir påvirket av tiltaket.

Fylkeskommunen i Innlandet skriver at fremdriftsplanen viser planlagt byggestart Q2 2027, og at byggefasen vil vare i 6 til 12 måneder, som innebærer idriftsettelse tidligst Q1 2028.

Fylkeskommunen mener det er viktig å unngå hogst av trær i hekkeperioden til fugl, og anbefaler at dette fremgår i detaljplanen, med mindre det er gjort en grundig kartlegging av hekkende arter før inngrep, som viser lav betydelse.

Forsvarsbygg skriver at all ny virksomhet i nærheten av en lufthavn som kan tiltrekke fugl må vurderes særskilt. De skriver at fuglekollisjoner utgjør en betydelig risiko for flysikkerheten, og referer til EU-regulativ nr. 139/2014 som tilsier at lufthavnoperatører skal overvåke en sone på 13 km rundt lufthavnen, med særlig fokus på endret arealbruk og aktivitet. Forsvarsbygg påpeker at etablering av solkraftanlegg i umiddelbar nærhet til Rena militære flyplass krever grundig utredning for bl.a. fuglekollisjoner.

Mattilsynet legger til at de mener det er viktig å kartlegge status for alt dyreliv i området, inkludert fugl, samt hvordan de bruker området, og nærområder, og forventer at dette utredes grundig før utbygging.

Vindr kommenterer at konsekvensutredningen skal vurdere virkning av inngjerding tilknyttet både trafiksikkerhet og dyrevelferd. Vindr kommenterer videre at konsekvensutredningen skal vurdere virkning for fuglelivet som del av fagtema 9: Dyreliv. Illustrasjon av solkraftverket fra luften er planlagt som del av utredningene av landskap. Konsekvensutredningen inkluderer om tiltaket kan ha effekt for økt tiltrekning. Vindr legger til at skadebegrensende tiltak vil også vurderes i utredningen.

I NVEs standard utredningsprogram er det fastsatt at virkninger for dyreliv skal utredes.

Tiltakshaver skal blant annet vurdere hvordan tiltaket kan påvirke hjortevilt, og arter som kan være sårbare for kollisjon med solkraftverket. Det skal beskrives tiltak som kan redusere negative virkninger i anleggs- og/ eller driftsfasen. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.8 Fremmede arter og planteskadegjørere

Mattilsynet påpeker også om i sitt høringsinnspill at NVEs veiledning ikke inneholder fagtema som dekker risikoen for spredning av planteskadegjørere. De skriver at område ligger nært dyrket mark, og at det derfor utgjør en risiko for spredning av planteskadegjørere da det er ukjent hvor



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

maskinene som skal brukes på området har vært brukt tidligere. De forutsetter at det stilles krav om vask og desinfeksjon av maskiner og annet utstyr som skal brukes i området før og etter bruk.

NVE har oppdatert sin veileder, der planteskadegjørere er et eget tema. Vi har også satt krav i utredningsprogrammet om å vurdere risiko for spredning av planteskadegjørere og behov for tiltak som hindrer spredning. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.9 Samfunnssikkerhet og naturfare

Åmot kommune skriver at tiltaksområde ligger tett innpå Hovdmoen skytebane, og at skytebanen er regulert gjennom en eldre reguleringsplan (R66) fra før 1985 (planID 2008145). Kommunen mener at dette ikke stemmer helt, og skriver at reguleringsplan for Hovdmoen skytebane ble vedtatt av Åmot kommunestyre 25.06.2008. Kommunen legger til at det i meldingen ser ut til å være en overlapp mellom reguleringsplan for skytebanen og det planlagte tiltaksområdet. Kommunedirektøren forutsetter derfor at dette utredes nærmere med tanke på bl.a. sikkerhet og mulige konsekvenser for skytebanen.

Kommune skriver videre at i forslag til utredningsprogram er det foreslått å gjennomføre en ROS-analyse for tema samfunnssikkerhet. Kommunedirektøren påpeker at spredningsfare ved eventuell brann, fremkommelighet for store biler og tilgang til slokkevann er generelle temaer som må inngå i utredningen. Kommunen legger til at det planlagte batterianlegget representerer en økt risiko for termisk rusing og brann med mulighet for utslipp av giftige avgasser. Det er derfor avgjørende at konsekvensene av brann både i solcellepaneler, og batterikomponenter blir grundig utredet. Kommunen trekker frem følgende forhold som må inngå i konsekvensutredningsprogrammet:

- Risiko for brann i batterier, herunder eksplosjonsfare og utvikling av helseskadelige gasser
- Slokkevanskeligheter og behov for spesialinnsats, herunder eventuell spesialutrusting ved innsats
- Behov for ventilasjon og røykavledning ved brann

Statsforvalteren i Innlandet skriver at de er positive til at det er foreslått å lage en risiko- og sårbarhetsanalyse. De anbefaler at risiko- og sårbarhetsanalysen utarbeides i tråd med metoden som er beskrevet i veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging som Direktoratet som samfunnssikkerhet og beredskap ga ut i 2017. De legger til grunn at denne metoden, eventuelt med tilpasninger, også ivaretar kravene til en slik analyse for solkraftverket.

Statsforvalteren skriver videre at graden av terrengbehandling har betydning for hvilke konsekvenser tiltaket vil få for andre utredningstema som naturmangfold, klimagassutslipp, forurensning, overvann og erosjon med videre. De mener det derfor er viktig at avklaringer rundt dette tema blir gjort som en del av konsekvensutredningen og konsesjonssøknaden, og ikke skyves til detaljplanen.

Bane NOR skriver at solkraftverket ligger ovenfor jernbanen. Endret arealbruk kan føre til raskere avrenning og høyere flomtopper etc. De mener det derfor er viktig at det utredes om det planlagte tiltaket kan føre til forverrede flom- og erosjonsforhold for jernbanen. Eventuelle nødvendige risikoreduserende tiltak må beskrives.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Vindr tar høringsinnspillene til orientering og skriver at de foreslår å gjennomføre en ROS-analyse som vil gjennomføres i tråd med veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet- og beredskap «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging». Vindr kommenterer videre at konsekvensutredningen skal vurdere virkninger for naturfare tilsvarende NVEs veiledning for fagtema 22: Naturfare, også med hensyn til jernbanen.

I utredningsprogrammet skal tiltakshaver blant annet vurdere om anlegget eller skade på anlegget kan utgjøre en sikkerhetsrisiko for samfunn og miljø, samt kartlegge komponenter med høyest brannrisiko, og beskrive hvilke konsekvensreduserende tiltak som planlegges. Tiltakshaver skal også vurdere om flom, skred og overvann kan medføre fare, eller uakseptable konsekvenser for anlegget, samt vurdere behovet for risikoreduserende tiltak. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.10 Vassdrag og vann- og grunnforurensning

Mattilsynet skriver at det går flere bekker i og gjennom planområdet, som drenerer til Glomma. De forventer at utredningen av vassdrag også innbefatter miljøet i bekker, elver og eventuelle tjern kartlegges grundig med tanke på vannmiljø (fisk, dyr, insekter, kreps, muslinger m.m.) og vannkvalitet. De legger til at de forventer at det også vurderes behov for eventuelle avbøtende tiltak med tanke på vannmiljø og vannlevende fisk og dyr.

Videre informerer Mattilsynet om at det er påvist krepsepest hos signalkreps fra Østersjøen i Åmot kommune. De skriver at denne sjøen drenerer til Renaelva som henger sammen med Glomma. På bakgrunn av dette må Glomma, med sidebekker/ Elver i Åmot kommune derfor regnes som infisert med krepsepest, som stiller krav til blant annet rengjøring og desinfeksjon av anleggsmaskiner m.m. som brukes i området.

Mattilsynet skriver videre at så langt de kan se og har informasjon om er det kun Hovdmoen skyteanlegg som har grunnvannsbrønn som leverer drikkevann i eller nært planområdet. De legger til at det ikke utelukker at det ikke finnes andre.

Vindr skriver at konsekvensutredningen skal vurdere virkninger for vannmiljø som del av fagtema 16: Vassdrag og grunnvannsbrønner som del av fagtema 17: vann- og grunnforurensning.

I utredningsprogrammet er det fastsatt at tiltakshaver skal vurdere virkninger for vassdrag og vann- og grunnforurensning. Tiltakshaver skal blant annet vurdere virkninger for vassdrag, herunder vannmiljø. Behovet for avbøtende tiltak i anleggs- og/ eller driftsfasen skal vurderes, og aktuelle tiltak skal beskrives. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.11 Klima

Statsforvalteren i Innlandet anbefaler at det også gjennomføres klimagassutslipp-beregninger knyttet til nettilknytning, grunnarbeider, bygge- og anleggstiltak, og til produksjon, transport og montasje av solcelleanlegg. For teknisk utstyr ber de om at det beregnes klimagassutslipp fra råvareuttak, produksjon, transport og byggearbeider.

Statsforvalteren skriver videre at omdisponering av store produktive skogarealer eller flere mindre arealer bit for bit vil ha store konsekvenser for blant annet den samla klimaeffekten skogbruket



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

har, både for lagring og binding av karbon. De mener det derfor er viktig at det foretas en grundig vurdering av alternativer og konsekvenser av omdisponering av skogarealer. Statsforvalteren viser til de nye Statlige planretningslinjene for arealbruk og mobilitet samt Statlige planretningslinjer for klima og energi som ble vedtatt desember 2024. De skriver at disse legger nye og oppdaterte føringer for arealbruk, og omtaler særskilt behovet for å redusere nedbyggingen av karbonrike arealer. Statsforvalteren legger til at arealeffektiviteten også må vurderes, og at de må vurderes om omdisponert areal kan beregnes, om det har unødvendige konsekvenser for bakenforliggende eller omkringliggende areal og om det har konsekvenser for annen bruk av skogen enn skogbruk, for vilt, friluftsliv, jakt og fiske.

Motvind Sør-Østerdal ber om av Hovdmoen sammenlignes med alternative investeringer når det kommer til blant annet klimanytte per arealenhet.

Vindr skriver at klimagassutslipp utredes i tråd med veileder M-1941 og virkninger for skogbruket.

I NVEs standard utredningsprogram skal tiltakshaver vurdere virkninger for klima. Tiltakshaver skal blant annet beregne forventede utslipp fra arealbruken/ bearbeiding av karbonholdige masser, herunder drenering av myrer, beregne forventede utslipp tilknyttet anleggsarbeid og materialbruk. Tiltakshaver skal også beskrive tiltak som kan redusere negative virkninger i anleggs- og/ eller driftsfasen. Utredningen skal gjennomføres med anerkjent metodikk etter gjeldende KU-veileder fra Miljødirektoratet og Riksantikvaren. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.12 Lokalt og regionalt næringsliv

Åmot kommune skriver at det står i meldingen at solkraftverket kan skape nye arbeidsplasser, spesielt i bygge- og vedlikeholdsfasen. Kommunen skriver videre at de ønske rå tenke langsiktig, og mener det derfor er viktig å få belyst om solkraftverket vil gi faste arbeidsplasser i kommunen, og evt. hvor mange.

Motvind Sør-Østerdal stiller også spørsmål knyttet til hvilke arbeidsplasser som skapes i driftstiden, og hvor mange som er tenkt lokalisert i Åmot, samt hvilke ringvirkninger som er forventet for lokalt næringsliv og tjenesteytere.

Kommunen skriver videre at solkraftverkets båndlegging av arealer kan påvirke eksisterende eller fremtidig næring. Søndre del av det planlagte tiltaksområdet i denne saken båndlegger arealer som er avsatt til industri/lager i reguleringsplanen for Hovdmoen industriområdet. Kommunen skriver at det er uheldig å bygge ned næringsarealer, siden dette kan redusere muligheten for fremtidig næringsutvikling. Kommunen skriver videre at det fremgår av meldingen at solkraftverket kan styrke den lokale industrien og næringslivet. Kommunen trekker frem kommunens kraftstrategi der det står at kommunen ønsker å bruke lokalprodusert kraft som et konkurransefortrinn for å tiltrekke seg grønn industri og forsvarsindustri. Kommunen mener det på bakgrunn av dette er viktig at det tilrettelegges for mulig fremtidig næringsetablering lokalt ved en evt. utbygging av solkraftverket og strømnnett.

Vindr kommenterer at konsekvensutredningen skal vurdere virkninger for lokalt og regionalt næringsliv.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

I NVEs standard utredningsprogram er det fastsatt at det skal vurderes virkninger for lokalt og regionalt næringsliv. Tiltakshaver skal her beskrive antatt behov for varer og tjenester, herunder nye arbeidsplasser, lokalt og regionalt i anleggs- og driftsfasen, samt vurdere hvordan tiltaket kan påvirke lokalt og regionalt næringsliv. Under metode skal tiltakshaver kontakte lokale og regionale myndigheter, og lokalt/regionalt næringsliv for å samle inn informasjon om dagens situasjon og planlagte aktiviteter/utbygginger. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

3.2.13 Annen infrastruktur

Statsforvalteren i Innlandet gjør oppmerksom på at Rena militære flyplass Langsørkje ligger i nærheten av tiltaksområdet, som er en del av Rena leir og Rødsmoen øvingsområde. På bakgrunn av dette skriver de at Forsvarsbygg må få søknaden til uttalelse.

Forsvarsbygg skriver at Hovdmoen solkraftverk er planlagt ca. 1 km vest for Rena militære flyplass Landsørkje, og at slike tiltak kan utgjøre en risiko for luftfarten, og må vurderes nøye. De skriver at luftfartsmyndighetene i Norge foreløpig ikke har noen konkret regulering av solcelleanlegg i nærhet av flyplasser, men at dette må forventes i nær fremtid. På bakgrunn av tiltakets nærhet til Rena militære flyplass krever de en grundig utredning i form av en konsekvensanalyse, om følgende tema:

- Blending og refleksjoner: Solcelleanlegget må ikke skape uheldige reflekser for piloter under innflygning. Dersom det rapporteres om blending, kan det bli aktuelt å kreve endringer i anlegget. Kunnskapsinnhenting fra solkraftanlegg i andre land med tilsvarende beliggenhet til flyplass vil være relevant.
- Elektromagnetisk utstråling: Tiltakshaver må gjøre solcelleleverandøren oppmerksom på at eventuell uønsket elektromagnetisk inferens fra anlegget er leverandørens ansvar. Dersom det oppstår forstyrrelser i navigasjons- eller kommunikasjonsutstyr på lufthavnen, kan det bli krevd at anlegget stenges og utbedres for tiltakshavers regning
- Risiko for fuglekollisjoner: All ny virksomhet i nærheten av en lufthavn som kan tiltrekke fugl må vurderes særskilt, da fuglekollisjoner utgjør en betydelig risiko for flysikkerheten. De viser til EU-regulativ nr. 193/2014 som tilsier at lufthavnoperatører skal overvåke en sone på 13 km rundt lufthavnen, med særlig fokus på endret arealbruk og aktivitet.

Luftfartstilsynet skriver at dersom solcelleanlegget medfører problemer i form av gleaning/ gjenskinn for piloter i luftfartøy, eller at anlegget medfører fare for forstyrrelser for kommunikasjons/ navigasjonssystemer for luftfarten, må tiltakshaver gjøre tiltak for å utbedre/ forhindre dette.

Statens vegvesen skriver at eiendommen ligger innenfor reguleringsplan «Rv. 3 Hovdmoen nord – Hovda bru» med byggegrense 50m fra Rv. 3 senterlinje. De skriver at omsøkte tiltak innebærer inngrep som krever dispensasjon fra fastsatt byggegrense. Statens vegvesen skriver videre at når det gjelder risiko for blending langs vegnettet er det viktig at tiltaket ikke gir negativ påvirkning for trafikantene. Det må gjennomføres tiltak som forhindrer refleksjon og blending mot Rv. 3 som medfører trafikksikkerhetsrisiko. Type tiltak skal avklares med veimyndighetene før etablering av solcellemoduler.



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Innlandet fylkeskommune skriver at det gjennom utredningsarbeidet må gjøres tilstrekkelige fagkyndige vei-, trafikk- og trafikksikkerhetsmessige vurderinger. Fylkeskommunen legger til at tiltaksområdet for Hovdmoen Solar ikke direkte vil berøre fylkesveien, men at de ser ut fra utredningsprogrammet at en eventuell ny tilknytning mot østsiden av Glomma kan berøre fylkesvei 2188, Øgle-Vikenveien. De minner om at graving i eller i nærheten av fylkesvei krever tillatelse fra fylkeskommunen.

Bane NOR skriver at det må utredes om det planlagte kraftverket med tilhørende overføringsanlegg for elektrisk kraft kan påvirke jernbanens tekniske anlegg (signalanlegg etc.). Eventuelle nødvendige avbøtende tiltak må beskrives. Bane NOR legger til grunn at tiltakshaver gjennomfører en risikoanalyse knyttet til prosjektet, som omfatter eksterne leverandører og risiko.

Bane NOR skriver videre at det er viktig å utrede om det planlagte tiltaket kan påvirke veiadkomsten fra Rv. 3 til jernbanen og til deres eiendom gnr/bnr 26/12. De legger til at planoverganger hører til de punktene på jernbanen som har høyest risiko, og at det på den aktuelle strekningen er tre planoverganger. Bane NOR mener at de ti utredningsprogrammet må vurderes om det planlagte tiltaket kan føre til økt ferdsel over planoverganger og eller villkryssing av jernbanen, noe som kan gi økt risiko på banen. Eventuelle nødvendige risikoreduserende tiltak må beskrives.

Vindr kommenterer at konsekvensutredningen skal vurdere virkninger av lysrefleksjon tilsvarende NVEs veiledning for fagtema 5: lysrefleksjon. Angitte referanser tillegges kunnskapsgrunnlaget. Annen kunnskapsinnhenting er aktuelt, også fra norske forhold. Til Statens vegvesens høringsinnspill kommenterer Vindr at tiltakshaver enten vil tilpasse tiltaket eller søke dispensasjon, og vil ha dialog med Statens vegvesen om byggegrense i den videre planleggingen. Til Bane NOR kommenterer Vindr at konsekvensutredningen skal vurdere virkninger av elektrisk kraft og om det kan gi vesentlig virkning tilsvarende NVEs veiledning for fagtema 22: Annen infrastruktur, også med hensyn til jernbanens tekniske anlegg. Vindr kommenterer videre at nåværende forståelse av innkjøring til gnr/bnr 26/12 tilsier at tilgang der skal kunne holde såpen. Vindr skriver at temaet følges opp i det videre.

I NVEs standard utredningsprogram er det fastsatt at virkninger for annen infrastruktur skal vurderes. Tiltakshaver skal blant annet vurdere om tiltaket kan medføre virkninger for flyplasser, herunder inn- og utflyvningsprosedyrer, samt vurdere om tiltaket kan medføre virkninger for kommunikasjons-, navigasjons-, radar- og overvåkningssystemer knyttet til luftfart. Tiltakshaver skal også vurdere om tiltaket kan medføre virkninger for veitrafikk og for elektronisk kommunikasjon. Relevante myndigheter skal kontaktes for en vurdering av tiltakets mulige virkninger for luftfart og veitrafikk. NVE vurderer at disse utredningskravene ivaretar de mottatte innspillene.

4 Oppsummering

På bakgrunn av melding med forslag til utredningsprogram fra Vindr AS, innkomne merknader og egne vurderinger, har NVE fastsatt et utredningsprogram for den planlagte byggingen av Hovdmoen solar solkraftverk, som er oversendt samtidig som dette bakgrunnsnotatet.

NVE understreker at informasjonen som kommer frem i en søknad etter energiloven med tilhørende utredninger basert på dette utredningsprogrammet, sammen med annen saksrelevant



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

informasjon, vil utgjøre beslutningsgrunnlaget for NVEs konsesjonsavgjørelse sammen med de høringsinnspill vi mottar gjennom den offentlige høringen.

**NVE**Norges vassdrags-
og energidirektorat

Vedlegg A – Oversikt over mottatte høringsinnspill

Under følger en oversikt over mottatte høringsinnspill og kommentarer til meldingen. Uttalelser og kommentarer i sin helhet kan finnes via offentlig postjournal for saken på [elnnnsyn](#)¹.

Innspill og kommentarer

Høringspart	Dato	Dokumentnr.
Statens Vegvesen	14.05.2025	10
Åmot kommune	19.05.2025	11
Mattilsynet	23.05.2025	12
Elvia AS	18.06.2025	13
Naturvernforbundet i Østfold	19.06.2025	14
Fredrik Leraand på vegne av Steinar Hermansen	19.06.2025	15
Statsforvalteren i Innlandet	19.06.2025	16
Forsvarsbygg	20.06.2025	17
Motvind Sør-Østerdal	20.06.2025	19
Statnett SF	20.06.2025	20
Motvind Innlandet	20.06.2025	21
Innlandet fylkeskommune	20.06.2025	22
Multiconsult på vegne av grunneiere	24.06.2025	23
Bane NOR SF	03.07.2025	25
Luftfartstilsynet	11.07.2025	27

¹ [elnnnsyn - Vindr AS - Hovdmoen solar - Solkraftverk - Åmot kommune, Innlandet – 2024/23094 – Norges vassdrags- og energidirektorat](#)



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Med hilsen

Martin Windju
seniorrådgiver

Tiril Stubberud Hagen
konsulent

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Mottakerliste:

Ole Marius Christiansen
VINDR AS

Kopimottakerliste:

DNT Åmot og Storelvdal - Peer Skaare
Sør-Østerdal Lokallag
FNF Innlandet
Natur og Ungdom Innlandet
Åmot Bonde- og Småbrukarlag
Innlandet Bondelag
Åmot Bondelag - Jonas Ruud-Lund
Åmot JFF - Emil Kulusveen
NJFF Hedmark - Nils Olav Øverby
Naturvernforbundet i Sør-Østerdal - Morten Kjærnet Hagen
Naturvernforbundet i Innlandet / Sisdajve
Glommen Mjøsen Skog Åmot - Olav Petter Nergaard
Fortidsminneforeningen i Sør-Østerdal
Åmot kommune - Kristoffer Nyberg
Åmot kommune - Ole Lohmann
Rondane-Dovre Nasjonalpark
Åmot kommune - Stian Luell
Sør-Østerdal Interkommunale Renovasjonsselskap - SØIR
Senterpartiet Åmot - Anne Cathrine Lunde Stenseth
Sorknes Golfklubb - Fredrik Brun Norstrøm
Åmot Arbeiderparti
Kontaktutvalget for skogbruk - Åmot kommune - Jesper Engel
Åmot Høyre - Ole Erik Hørstad



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat

Åmot Fremskrittsparti
Pmot Sosialistiske Venstreparti - Willy Olsen
Fredrik Leraand
STATENS VEGVESEN
Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard
STATNETT SF
Meteorologisk institutt
FORNYBAR NORGE
NORGES NATURVERNFORBUND
Forsvarsbygg
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB)
Norges Miljøvernforbund
Energidepartementet
Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Birdlife Norge
Luftfartstilsynet
Norskog
Sabima Samarbeidsrådet For Biologisk Mangfold
ELVIA AS
AVINOR AS
Eidsiva Energi AS
Mattilsynet
NHO Reiseliv
Zero Emission Resource Organisation AS
ÅMOT KOMMUNE
ÅMOT KOMMUNE - Anniken Bergan-Skar
STOR-ELVDAL KOMMUNE
Norges Skogeierforbund
Norsk solenergiforening
Villreinnemnda for Rondane og Sølknkletten - Marit Vorkinn
Landbruksdirektoratet
Åmot Elvelag SA
Norsk Luftambulans AS
Norges Televisjon AS
BANE NOR SF
Norsk Friluftsliv
NORGES LUFTSPORTFORBUND
STATSFORVALTEREN I INNLANDET
MOTVIND NORGE
INNLANDET FYLKESKOMMUNE
MULTICONSULT NORGE AS AVD OSLO
OFFSHORE NORGE AS
BIRDLIFE AVDELING HEDMARK
NHO LUFTFART
VINDR AS - ANDREAS AASHEIM
MOTVIND SØR-ØSTERDAL



NVE

Norges vassdrags-
og energidirektorat