



Saksframlegg

Arkivreferanse: 2022/3515-2

Saksbehandler: Ola Frogner

**Hemsedal
kommune**

Side 1 av 15

Saksgang

Saksnr.	Utval	Møtedato
	Formannskapet	

Avsluttande behandling av Heimsil 3 kraftverk - Svar frå Hemsedal kommune

Kommunedirektøren si innstilling:

Kommunen viser til søknad om slutthandsaming av Hemsil 3 Kraftverk. Hemsedal kommune sluttar seg til uttale forfatta av advokatfirma Lund og Co ved Christi Hurlen, som vist under. I tillegg vert heile saksframlegget sendt med.

Det blir vist til saksframlegg for meir detaljar.

« Noregs Vassdrags- og energidirektorat
v/Jakob Fjellanger

Oslo, 4. april 2023

Ansvarlig partner: Stein Erik Stinessen
Vår ref.: 137391-1269

Deres ref.: 201104057-112

Hemsil 3 kraftverk – Høringsuttalelse til søknad om fornyet konsesjonsbehandling – kommunene Ål, Gol og Hemsedal

Innledning og bakgrunn

Det vises til NVEs brev 31. januar 2023, der direktoratet opplyser om at Hafslund E-Co Vannkraft AS («ECO») har bedt om at konsesjonsmyndigheten tar opp igjen konsesjonsbehandlingen av Hemsil 3 kraftverk. Det vises vidare til e-post fra Jacob Fjellanger fra 04.03.2023 der kommunene Ål, Gol og Hemsedal («Hallingdalkommunene») fikk utsatt høringsfrist til 25. april 2023.

Denne høringsuttalelsen er inngitt på vegne av Hallingdalkommunene i fellesskap.

ECO (tidligere E-CO Energi AS) søkte 21. januar 2013 om konsesjon for å bygge ut Hemsil 2 med ytterligere ett aggregat, kalt Hemsil 3 kraftverk. I sammendraget inntatt i søknaden på side 3, heter det om konsekvensene av opprusting- og utvidelsesprosjektet:

«E-CO ønsker å utnytte eksisterende infrastruktur til å forbedre utnyttelsen av vannet i Hemsil. Slukeevnen økes og falltapet reduseres slik at man ved relativt små inngrep vil kunne få en mye bedre utnyttelse av vannet i et allerede utbygd vassdrag. Prosjektet er et opprustings og utvidelsesprosjekt (O/U).

Inntaket vil ligge i Eikredammen i Hemsedal kommune som i dag er inntakssted for Hemsil 2 kraftverk. Det vil bygges ny tunnel i fjell parallelt med eksisterende tunnel til Hemsil 2, og kraftstasjonen vil bli liggende i fjell i tilknytning til kraftstasjonen til Hemsil 2 på Gol. Hemsil 3 vil ha utløp til Hallingdalselva like ved dagens utløp av Hemsil 2. Masser fra den nye tunnelen og kraftstasjonen vil plassere i flere av deponiene som ble benyttet for Hemsil 2 utbyggingen, da disse er så godt som tømt. I tillegg vil det etableres en svingesjakt og et mindre deponi ved Eliberget og et nytt deponi ved Domholt like ved koblingsanlegget for Hemsil 2.

Hemsil 2 kraftverk har ikke hatt pålegg om slipp av minstevannføring, men det har vært sluppet en frivilling minstevannføring siden 2009. Hemsil 3 er planlagt og omsøkt med en minstevannføring på 200 l/s om sommeren og 50 l/s om vinteren. Konsekvensene for miljø og samfunn som følge av kraftverket vil være knyttet til anleggsarbeid, deponering av masser, redusert overløp og økt minstevannføring i Hemsil, hvorav siste punkt vil gi positive virkninger. De antatt mest negative virkningene er knyttet til redusert overløp og reduserte flomforhold i Golsjuvet der det er registrert flere rødlistede arter av moser og lav. For øvrig er det antatt at forholdene for fisk i Eikredammen kan bli noe dårligere som på grunn av hyppigere vannstandendringer som følge av den økte slukeevnen. Forholdene for fisk nedstrøms Eikredammen er antatt å bli noe bedre på grunn av den omsøkte økte minstevannføringen.»

Konsesjonssøknaden ble sendt på høring i 2013, hvor det ble fremsatt flere innvendinger mot søknaden fra både kommunene og allmenne interesser. Kommunene påpekte særlig de negative økonomiske virkningene utbyggingen vil kunne få for kommunene. Det vises til høringsuttalelsene fra Gol kommune 27. juni 2013 og Hemsedal kommune 1. juli 2013, brev fra Lund & Co til NVE på vegne av Ål kommune datert 4. juli 2014, samt brev fra Lund & Co til OED hhv. datert 20. januar og 27. april 2015. (Tidligere høringsuttalelser forutsettes kjent for NVE. Brevene til OED fra 2015 er for ordens skyld vedlagt uttalelsen her.)

ECO har i brev 31. oktober 2022 fremsatt krav om «Avsluttende konsesjonsbehandling». I brevet skriver ECO blant annet at:

«Mange av de vilkårene som NVE hadde foreslått i konsesjonssaken for Hemsil 3 ble ivaretatt i revisjonssaken for Hemsilreguleringen. Nye vilkår for Hemsilreguleringen og Hemsilvassdraget ned til Hallingdalselva ble gitt i kgl.res. ved Olje- og energidepartementet 23. juni 2021. Det foreligger derfor et ferskt vedtak om moderne vilkår for vassdraget.»

Det fremgår videre avslutningsvis i brevet at ECO mener at miljøkonsekvensene ved utbyggingen av Hemsil 3 er ivaretatt ved nye vilkår i den tidligere Hemsilreguleringen, tilsynelatende uten at det er behov for nye konsekvensutredninger. De negative økonomiske virkningene utbyggingen vil kunne få for Hallingdalskommunene er ikke nevnt.

I brev 31. januar 2023 har NVE bedt om tilbakemelding fra høringspartene «om det har skjedd endringer siden saka var på høyring i 2013, og som kan påverke vurderinga av spørsmålet om det skal gjevast konsesjon, eller vilkåra som bør settast for konsesjon».

Hallingdalkommunene finner innledningsvis grunn til å påpeke at de stiller seg kritiske til den fremgangsmåten ECO har lagt opp til ved å be konsesjonsmyndigheten om en såkalt «avsluttende konsesjonsbehandling» som om det har vært tale om en kontinuerlig konsesjonsprosess som nå skal bringes til avslutning. ECO har verken tatt noe initiativ til å gå i dialog med de berørte kommunene eller overhodet kommentert de innvendingene kommunene fremsatte til den opprinnelige

konsesjonssøknaden i perioden 2013-2015. I tillegg har ECO tilbakeholdt det faktum at både konsesjonsmyndigheten og konsesjonæren selv i forbindelse med behandlingen av vilkårsrevisjonen i 2021 uttrykkelig valgte å se bort fra påvirkningen utbyggingen av Hemsil 3 kraftverk har på reguleringen av Hemsilvassdraget, nettopp fordi konsesjonssøknaden ble trukket i 2017. Dette vil vi komme nærmere tilbake til nedenfor.

Det har nå gått 8 år siden OED var på sluttbefaring 19. juni 2015, og 10 år siden konsesjonssøknaden ble utarbeidet og sendt på høring. Etter Hallingdalkommunenes syn tilsier tidsforløpet i seg selv at det er behov for nye konsekvensutredninger. Kommunene vil begrunne sitt syn nærmere under punkt 2. I punkt 3 er det gitt en kort oppsummering, samt foreslått videre saksbehandling før kommunene kan ta stilling til søknaden.

Kommunenes syn

Innledning

Konsesjonssøknaden gjelder tillatelse til å ta i bruk ytterligere naturressurser i kommunene Ål, Gol og Hemsedal til kraftproduksjonsformål. Alle kommunene har allerede avstått omfattende og viktige deler av sin verdifulle natur til omfattende vannkraftutbygging. Gjennom gjeldende konsesjons- og skatteregime for vannkraft mottar kommunene rettmessige inntekter, som gjenspeiler naturinngrepene og den verdiskaping denne vannkraften betyr for hele Norge.

Når kommunestyrene nå blir bedt om å ta stilling til konsesjonssøknaden for Hemsil 3 kraftverk, må de foreta en kartlegging av hvilke samlede fordeler og ulemper den omsøkte utbygging vil ha for kommunene, kommunenes innbyggere og fremtidige generasjoner. Det følger av vassdragsreguleringsloven § 5 første ledd, at konsesjon bare kan gis:

«hvis fordelene ved tiltaket overstiger de skader og ulemper for allmenne eller private interesser som blir berørt av tiltaket. Det skal også tas hensyn til andre skade- og nyttevirksomheter av samfunnsmessig betydning».

En samlet vurdering sett fra kommunenes side må derfor dels bygge på hvilke skader og ulemper på naturmangfold og utbyggingens nære omgivelser som vil skje, og dels hvilke økonomiske virkninger utbyggingen vil ha for den enkelte kommune.

Nærmere om tiltaket – effektutvidelse

Det fremgår av sammendraget inntatt i konsesjonssøknaden på side 3, og gjengitt i punkt 1 over, at byggingen av Hemsil 3 først og fremst er en effektutvidelse. En effektutvidelse gir ikke i seg selv høyere produksjon målt i GWh. Kraftgrunnlaget øker ikke som følge av utbyggingen, men utbyggingen gir kraftverket mulighet til å bruke mer vann på kort tid. Dette gir igjen mulighet til å kunne produsere mer kraft når prisene er høye, og mindre når prisene er lave, noe som innebærer at lønnsomheten øker. Hemsil 3 vil i tillegg medføre noe økt produksjon som følge av reduksjon i flomtapet.

Effektutvidelser vil ofte kunne ha betydelige negative konsekvenser for miljøet. Hyppige effektreguleringer kan føre til store vannstandsvariasjoner over relativt kort tid. Dette kan true fiskebestanden, medføre økt erosjon, vanskeliggjøre ferdsel, forringe rekreasjonsverdi og påvirke drikkevannsforsyning.

Som det vil fremgå i punkt 2.4 nedenfor, etterlyser Hallingdalkommune ECOs syn blant annet på spørsmål om magasinbefylling og sammenhengen mellom den gjennomførte revisjonssaken og de foreliggende utbyggingsplaner. Kommunene ber i første omgang om en nærmere avklaring i dialog mellom konsesjonssøker og de berørte kommunene. Dersom konsekvensene ikke lar seg identifisere gjennom en slik dialog, må kommunene be om at spørsmålet konsekvensutredes.

Kommunenes økonomiske rettigheter

Innledning

Det har vært et hevdvunnet prinsipp i mer enn 100 år at de lokalsamfunn som blir utsatt for slike naturinngrep som vassdragsutbygging medfører, har krav på vederlag for de verdier som avstås. Bakgrunnen for dette er at flere av naturinngrepene som følger en vassdragsutbygging, griper inn i allmenne verdier som retten til ferdsel, fiske, friluftsliv, reiseliv og retten til uberørt natur.

Kommunene har i tidligere høringsuttalelser pekt på at de opplysninger som kommer frem av sakens dokumenter, gir et ufullstendig bilde av de økonomiske virkningene for kommune og ba derfor om tilleggsutredninger. Dette er ikke etterkommet, og begjæringen om «Avsluttende konsesjonsbehandling» etterlater flere spørsmål, for eksempel om de beregnede eiendomsskatteinntekter, om den antatte konsesjonskraftmengden, netto naturressursskatt mv. Kommunene mener det er en mangel ved konsesjonssøknaden og NVEs tidligere innstilling til OED, at det ikke er foretatt noen nærmere vurdering av de samfunnsmessige konsekvensene for de berørte kommunene. Dette medfører at saken fortsatt ikke er tilstrekkelig opplyst for at kommunene skal kunne vurdere om fordelene ved tiltaket overstiger skader og ulemper for allmenne og private interesser.

Som kjent, er det et grunnprinsipp i all forvaltningsrett at saken skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17. Dette prinsippet gjelder på alle forvaltningsområder, inklusiv vassdragssektoren.

Som nevnt gir en effektutvidelse i seg selv verken mer vann i magasinene eller flere fallmeter, og medfører dermed ingen økning i kraftgrunnlaget eller i den totale produksjonen. Kommunene er imidlertid etter dagens regler ikke, eller i svært begrenset grad, gitt rett til en andel av den verdiskapningen denne effektutvidelsen medfører. Kommunene viser til at Energikommisjonen i NOU 2023:3 nettopp har påpekt denne svakheten ved gjeldende vannkraftregime. En samlet kommisjon uttaler i kapittel 10.4.6, om «Kommunenes rolle», at:

«Det er bred enighet om at tilslutning fra kommuner som blir berørt av større kraftprosjekter er en avgjørende forutsetning for gjennomføringen. I det offentlige ordskiftet og i offentlige utredninger er det gjennomgående at insentiver må til, at de som tar på seg en byrde også skal ta del i oppsiden og at den lokale forankringen må på plass.

Med bakgrunn i våre klimaforpliktelser og kraftbehov fremover er det ikke bare en utfordring å sikre det nødvendige grunnlaget for mer fornybar kraftproduksjon, men det er også en stor utfordring å få opp tempoet i fornybarutbyggingen. Det stiller store krav til effektivisering av våre konsesjonsprosesser. Her viser erfaring at jo tydeligere de positive, lokale virkninger av en utbygging er, desto lavere blir konfliktgraden og raskere går prosessen. Insentivene vil bidra til å redusere risikoen for at vertskommunenes rolle blir en stor barriere for økt produksjon av fornybar kraft.

Hensynet til de berørte lokalsamfunn er også studert i europeisk sammenheng. Det heter eksempelvis i NOU 2012: 9 Energiutredningen, kapittel 6.5:

«Fra EU-hold er det understreket at en av de største barrierene i dag mot omleggingen til fornybar energi, er motstand fra de miljøer som må avstå sine naturressurser, og som blir direkte berørt av varige naturinngrep (Rebelgroup,

2011).»

Dette er i tråd med de erfaringer vi gjennom generasjoner har fra vannkraftsektoren og nyere erfaringer fra vindkraftsektoren. Et mer enn hundreårig vannkraftregime med egne regler for å ivareta de berørte lokalsamfunn, har vist seg vellykket og har ført til at vannkraftutbyggingen i det store og hele har fått tilslutning fra ressursdistriktene. Den

motsatte erfaringen har vi de senere årene hatt på vindkraftsektoren, med sterk og økende lokal motstand. Vindkraftsektoren har ikke hatt tilsvarende ordninger som tilgodeser vertskommuner, som vannkraftsektoren.

Vannkraft: Den vannkraftutbygging som vil være mest aktuell fremover, vil være av en noe annen karakter enn vår tradisjonelle vannkraft. Om dette uttaler et enstemmig utvalg i NOU 2012:9, kapittel 6.5:

*«Det er grunn til å reise spørsmål om de institusjonelle ordningene som historisk er etablert rundt vannkraften, er like egnet til å organisere verdifordelingen mellom stat, utbygger og berørte distrikt for framtidens fornybarpolitikk. De gjeldende fordelingsordninger, som det fram til i dag har vært alminnelig enighet om, er basert på egenskaper ved tradisjonelle vannkraftverk og er **ikke like relevante for morgendagens vannkraftanlegg – pumpekraftverk, effekt- og elvekraftverk**. Det er registrert økende lokal motstand mot nye vannkraftanlegg begrunnet i slike forhold.»*

Dette taler for at det gjeldende vannkraftregimet gjennomgås for bedre å ta opp i seg både dagens og morgendagens utbygging. Et eksempel på at dagens konsesjons- og skatteregime ikke er tilpasset den vannkraftutbygging vi vil se fremover, er reglene om naturressursskatt. Naturressursskatten beregnes av samlet kraftproduksjon, skatteloven § 18-2. Totalproduksjonen for kraftverket skal reduseres med medgått pumpekraft og dette vil påvirke beregning av naturressursskatten for det aktuelle kraftverket. Lavere netto produksjon gir lavere grunnlag for naturressursskatt. Et annet eksempel er konsesjonskraftordningen, hvor reglene forutsetter en vassdragsregulering og hvor opprustning- og utvidelsesprosjekter har vist seg å føre til høyere konsesjonskraftpris uten korresponderende konsesjonskraftmengde for vertskommunen.»

Det fremgår etter dette at to regjeringsoppnevnte utvalg – begge enstemmige, og med 10 års mellomrom – har understreket behovet for nye konsesjons- og skatteregler som er tilpasset slike vannkraftprosjekter som ECO har søkt om konsesjon til i Hemsilvassdraget. Denne erkennelsen er uttrykt i sammenheng med påpekningen av at tilslutning fra de berørte lokalsamfunn til nye større energianlegg, enten det er vind- eller vannkraftverk – er avgjørende for gjennomføringen av det grønne skiftet.

Kommunene må be om at det foretas konkrete beregninger av hvilke økonomiske virkninger den omsøkte utbyggingen vil ha for de berørte kommunene.

Særlig om konsesjonskraftprisen

Konsesjonskraftordningen gir vertskommuner for vannkraftutbygging en lovbestemt rett til å motta inntil 10 prosent av innvunnet kraftøkning i kraftanleggene i kommunen til kostpris, oppad begrenset til kommunens generelle elektrisitetsbehov, jf. vassdragsreguleringsloven § 22 og vannfallrettighetsloven § 19.

Formålene bak konsesjonskraftordningen er at kommuner som avstår sine naturressurser til vannkraftutbygging dels skal ha erstatning for generelle skader og ulemper og dels skal beholde en andel av verdiskapingen fra naturressursene. Tradisjonelt ble konsesjonskraft brukt til elektrifisering av kommunen og rimelig strøm til kommunens innbyggere. I dag omsetter de fleste kommuner konsesjonskraft i markedet.

Verdien av konsesjonskraftordningen er differansen mellom det kommunen må betale for å få ut kraften (selvkost) – og salgsprisen med fradrag for nettkostnadene. For konsesjoner gitt etter 1959 skal prisen på konsesjonskraften fastsettes «basert på gjennomsnittlig selvkost for et representativt antall vannkraftverk i hele landet», jf. vassdragsreguleringsloven § 22 femte ledd (såkalt OED-pris).

For konsesjoner gitt før 1959 skal det betales individuell selvkost, det vil si det aktuelle kraftverkets produksjonskostnad per kWh.

Byggingen av Hemsil 3 er i konsesjonssøknaden klassifisert som et opprustings- og utvidelsesprosjekt. Det innebærer i utgangspunktet at tiltaket anses som en integrert del av eksisterende kraftverk, og behøver verken ervervs- eller vassdragsreguleringskonsesjon. Dette selv om det i realiteten dreier seg om bygging av et nytt kraftverk, parallelt med det eksisterende Hemsil 2. Kostnader til vedlikehold av Hemsil 2 vil også i fremtiden være kostnader som inngår i selvkostberegningen, i tillegg til kostnadene ved bygging og vedlikehold av Hemsil 3. Dette vil kunne få stor betydning for konsesjonskraftprisen som kommunen betaler for å ta ut konsesjonskraften.

Byggingen av Hemsil 3, for å hente inn mer sommervann og utvide effekten/slukeevnen nederst i Hemsilvassdraget, utnytter tilleggsattributter i utbyggingen ut over å fremskaffe den vare som kommunene har rett til gjennom konsesjonskraften. Konsesjonskraft er 2/3 vinterkraft og 1/3 sommerkraft med lang brukstid (5000 timer), i et definert tørrår. Ved den opprinnelige utbyggingen samsvarte dette i stor grad med utbyggingen. Tilleggsutbyggingen det nå er søkt om konsesjon for (Hemsil 3) gir ikke kommunene rett til å ta ut mer konsesjonskraft, men kommunene må likevel bære en stor del av utbyggingskostnadene gjennom økt individuell konsesjonskraftpris. Dette mener kommunene er sterkt urimelig.

I forbindelse med høringsprosessen i 2013 og påfølgende år, ble det reist spørsmål ved hvilke konsekvenser utbyggingen ville få for konsesjonskraftprisen for den konsesjonskraften kommunene tar ut i henhold til konsesjonen fra før 1959, som beregnes til individuell selvkost. Dette spørsmålet er ikke besvart i ECOs krav om «Avsluttende saksbehandling».

Tiltaket medfører betydelige investeringer – etter det opplyste 1190 millioner kroner. For ECO er investeringene lønnsomme – de gjør det mulig i større grad å tilpasse produksjonen til varierende kraftpriser – mens for kommunene Gol, Hemsedal og Ål vil investeringene mest sannsynlig medføre inntektsbortfall. Kommunene antar at investeringskostnadene vil øke konsesjonskraftprisen fra 13-14 øre/kWh til 27 øre/kWh dersom økningen i prisen er lineær med utbyggingskostnadene. Dette vil igjen kunne få store negative konsekvenser for kommunenes økonomi og det kommunale tjenestetilbudet. Dersom kostnadene ved utbyggingen av Hemsil 3 skal inngå i beregningen av prisen på den konsesjonskraften kommunene allerede tar ut i dag, vil det føre til at kommunene må dekke en del av kostnadene ved utbyggingen, uten å ta del i verdiskapningen.

Etter kommunenes syn vil ikke kostnadene i Hemsilutbyggingen, etter bygging av Hemsil 3, lengre være representativ for konsesjonskraften kommunene har rett til å ta ut i Hemsilutbyggingen. Dersom kommunene vil lide et direkte økonomisk tap på at det gis konsesjon som omsøkt, i tillegg til de økte naturinngrep det er tale om, vil hvert enkelt kommunestyre måtte anse seg forpliktet til å si nei til konsesjonssøknaden. Kommunens øverste organ kan ikke gå inn for en utbygging med bruk av kommunens naturressurser som til og med påfører kommunen økonomisk tap.

Hallingdalkommunene mener derfor vilkåret om konsesjonskraftpris i konsesjonen for reguleringen av Hemsilvassdraget, gitt ved kgl.res. 25. januar 1957 og endret ved kgl.res. 23. juni 2021, må endres fra individuell selvkost til OED-pris (gjennomsnittspris i representative verk).

Borgarting lagmannsretts dom 20. april 2021 (Skjerka-saken)

Adgangen til å revidere andre konsesjonsvilkår enn de naturfaglige, ble uttrykkelig slått fast i Borgarting lagmannsretts dom 20. april 2021. I saken hadde Agder Energi gått til søksmål mot Staten, fordi den mente at OEDs endring av konsesjonskraftprisen fra individuell selvkost til OED-pris for konsesjoner gitt før 10. april 1959 var ugyldig. Lagmannsretten la til grunn at endring av prisvilkåret var i tråd med reglene i vassdragsreguleringsloven § 22 slik den i dag lyder, og ligger innenfor statens revisjonskompetanse. Saken gjaldt direkte OEDs endring av konsesjonskraftprisen fra individuell selvkost til OED-pris i en kombinert revisjon og O/U-sak. Det ligger imidlertid ingen begrensning verken

i vassdragsreguleringsloven § 8 eller rettens uttalelse om at det samme ikke skal gjelde for rene revisjonssaker. Tvert imot uttalte lagmannsretten uttrykkelig at revisjonsbestemmelsen må forstås slik at samtlige vilkår som er oppstilt i konsesjonen, herunder vilkårene om konsesjonskraft, i prinsippet kan undergis en ny vurdering.

Lagmannsretten forkastet også påstanden fra Agder Energi om at vedtakene var i strid med Grunnloven § 97 og forbudet mot å gi lover tilbakevirkende kraft. Lagmannsretten fant at vedtakene om endring av prisen ikke var klart urimelige eller innebærer noen urettferdig tilbakevirkning, og fremhevet at endringen til OED-pris er i tråd med de konsesjonsvilkår som blir satt i nye konsesjoner i dag.

Konsesjonsmyndigheten har likevel så langt ikke fulgt opp lagmannsrettens dom i rene revisjonssaker. Fra OEDs begrunnelse i Røssågreguleringene (kgl.res. 17. juni 2022) side 59 heter det om dette:

«I henhold til forvaltningspraksis endres normalt ikke økonomiske vilkår, herunder konsesjonskraftprisen, ved vilkårsrevisjon, med unntak av i såkalte kombinasjonssaker. Dette er saker hvor revisjonssaken behandles sammen med søknad om opprusting og utvidelse av kraftverk etter vassdragsreguleringsloven, der begge konsesjonene får vilkår om konsesjonskraft. Det foreligger ingen kombinasjonssak knyttet til revisjon av vilkårene for Røssågreguleringen, og departementet mener det ikke er grunnlag for å endre prisen for konsesjonskraft. Dette er i samsvar med gjeldende praksis. [Understreket her.]»

Av samme grunn ble konsesjonskraftprisen ikke endret for Hemsilreguleringen i kgl.res. 23. juni 2021:

«Departementet vil presisere at økonomiske krav normalt ikke omfattes av revisjon. Det må foreligge helt spesielle hensyn før det kan være aktuelt å pålegge næringsfond og andre økonomiske vilkår i revisjonssaker. Dette gjelder også økonomisk kompensasjon for miljøulempere. Selv om avståelse av konsesjonskraft kan anses som en naturalytelse, bærer konsesjonskraften i dag preg av å være et økonomisk vilkår. Departementet foreslår derfor å ikke endre vilkår når det gjelder mengde og pris på konsesjonskraft, men har foreslått en språklig oppdatering av prisordlyden, så den reflekterer dagens praksis, jf. merknadene til vilkårene.»

Prisvilkåret må endres til OED-pris - betydningen av revisjonssaken kgl.res. 23. juni 2021

NVE vedtok ved brev 18. oktober 2011 at det skulle åpnes revisjon av Oslo Lysverkers (i dag ECO) konsesjon til å foreta regulering av Hemsilvassdraget mv. Etter at revisjonssaken ble formelt åpnet, sendte ECO inn konsesjonssøknaden som denne saken gjelder. Det betyr at det samme vannet var omfattet av begge sakene (både i revisjonssaken og i konsesjonssøknaden). Denne saken var dermed fra 2013 en kombinasjonssak, og noe som var bakgrunnen for at kommunene i høringsuttalelsene fra 2013-2015 ba om at sakene måtte ses i sammenheng.

ECO har deretter – av økonomiske grunner – selv valgt å stille konsesjonssøknaden for Hemsil 3 i bero. Sett på denne bakgrunn mener Hallingdalkommunene at det er et åpenbart rimelig krav at prisvilkåret for konsesjonskraft i forbindelse med konsesjonssaken endres til OED-pris for reguleringen av Hemsilvassdraget. Det er kommunenes syn at videre utbygginger og opprustning av det eksisterende reguleringsanlegg ikke kan ses uavhengig og atskilt fra revisjonssaken.

Kommunene ber om at vilkåret om konsesjonskraft endres i konsesjonen endret ved kgl.res. 23. juni 2021 til ordlyden i dagens standardvilkår som lyder: *«Prisen på kraften fastsettes basert på gjennomsnittlig selvkost for et representativt antall vannkraftverk i hele landet».*

Dette vil medføre et enklere regime å forholde seg til for alle parter. I tillegg slipper kommunene å selge kraft med tap når prisene i kraftmarkedet er lave.

Kommunene gjør gjeldende at konsekvensene tiltaket får for kommunal økonomi og det kommunale tjenestetilbudet er et sentralt moment i vurderingen av om fordelene ved tiltaket overstiger skader og ulemper for allmenne og private interesser, jf. vassdragsreguleringsloven § 5.

Magasinrestriksjoner i Gyrinos-Flævatn og Eikredammen

I revisjonssaken fremmet kommunene krav om magasinrestriksjoner i Gyrinos-Flævatn og Eikredammen, og viste til at et eventuelt Hemsil 3 kraftverk vil kunne åpne opp for tapping av Gyrinos-Flævatn om sommeren.

Ved revisjonen av konsesjonsbetingelsene i 2021 ble det lagt til grunn at Hemsil 3 kraftverk ikke ble bygget. Det var under denne forutsetning at en ikke fant grunn til å endre vilkår for magasinrestriksjoner i Gyrinos/Flævatn og Eikredammen:

I sin innstilling i revisjonssaken viste NVE til at det ikke kunne ses å være *«påvist betydelige ulemper med dagens tappepraksis for fiskebestandene i Gyrinos-Flævatn»*, at søknaden om Hemsil 3 kraftverk var trukket, og at det dermed ikke ville *«skje noen endring i tappepraksisen pga. det kraftverket»*. ECO uttalte tilsvarende i brev 28. mars 2019 at de ikke var enige med kommunene i at magasinrestriksjoner ville være noen god løsning for denne reguleringen. Ettersom kravet var begrunnet med at ECO med Hemsil 3 kunne manøvrere reguleringen annerledes, og søknaden om bygging av Hemsil 3 var trukket, var dette *«etter vår [ECOs] mening [bortfalt] som grunnlag for magasinrestriksjoner»*.

I begrunnelsen for vedtaket om ikke å pålegge magasinrestriksjoner som nytt vilkår for konsesjonen i revisjonssaken viste også departementet til at den ikke kunne se at dagens praksis hadde resultert i noe problematikk knyttet til erosjon i magasinet, og sluttet seg derfor til NVEs tilrådning om ikke å pålegge tapprerestriksjoner i Gyrinos-Flævatn.

Når konsesjonssøknaden til Hemsil 3 nå er tatt opp igjen til behandling, ligger det i sakens natur at nye Hemsil 3 kraftverk vil endre reguleringen vesentlig. Utbyggingen av ett nytt aggregat kan bidra til å redusere faren for uønsket driftsstans, men samtidig kan økt slukeevne føre til mer effektkjøring. Effektkjøring vil medføre en økt miljøbelastning i Hallingvassdraget, med store vannstandsvariasjoner over relativt kort tid, og tilhørende negative konsekvenser for fisk, økt erosjon, vanskeliggjøre ferdseil, og forringe rekreasjonsverdi.

Når konsesjonsmyndigheten skal vurdere om det skal gis konsesjon til bygging av Hemsil 3 på nytt, må kommunenes innsigelser i 2013 og 2015 vurderes på nytt for disse magasinene. Man må anta at økt slukeevne nederst i vassdraget vil åpne opp for sommertapping av Gyrinos/Flævatn i flere situasjoner enn tidligere. Man må også anta at økt slukeevne/effekt vil påvirke kjøringen av både Gyrinos/Flævatn og Eikredammen, særlig om vinteren. Vi kan ikke se at virkningene av dette er vurdert i revisjonssaken, de må derfor vurderes i forbindelse med konsesjonssøknaden.

Det er for så vidt riktig som forutsatt av departementet i revisjonssaken at Miljødirektoratet i medhold av de nyinnførte naturforvaltningsvilkårene vil kunne pålegge ECO aktuelle undersøkelser og tiltak for å heve miljøtilstanden i vannet. Kommunen mener det likevel av hensyn til føre-var prinsippet i naturmangfoldloven er nødvendig å pålegge slike undersøkelser allerede i forbindelse med konsesjonsbehandlingen, og at dette må ses i sammenheng med innføring av et nytt manøvreringsreglement som sikrer mer skånsom drift av kraftverket. Dette er nødvendig for å vurdere den samlede belastningen i vassdraget, slik naturmangfoldlovens § 10 krever. Endring i vannføringen kan videre kun innføres i forbindelse med konsesjonssaken.

Først etter at magasinrestriksjoner er tilstrekkelig utredet og vurdert, vil det etter kommunenes mening foreligge tilstrekkelig grunnlag til å ta stilling til en konsesjon for Hemsil 3.

Oppsummering

ECO har i kravet om «Avsluttende konsesjonsbehandling» anført at miljøkonsekvensene ved utbyggingen av Hemsil 3 er ivaretatt ved de nye vilkår som ble fastsatt ved revideringen av konsesjonsvilkårene for Hemsilreguleringen ved kgl.res. 23. juni 2021. Dette er Hallingdalkommunene sterkt uenige i, da Hemsil 3 kraftverk medfører et helt nytt vannføringsregime som ikke ble vurdert i revisjonssaken.

Utfordringen med vilkårene fastsatt i revisjonssaken, er for det første at konsesjonsmyndigheten ikke behandlet kravet om magasinrestriksjoner med bakgrunn i de hensyn allmenne interesser har ønsket å ivareta ved byggingen av Hemsil 3. Det har også gått svært lang tid siden konsekvensutredningene ble gjennomført i 2013, noe som i seg selv medfører at tidligere forutsetninger ikke lenger er gjeldende. Formålet med konsekvensutredningene er at de skal gi et opplyst og kunnskapsbasert grunnlag for de samlede virkninger på miljø og samfunn av et påtenkt utbyggingstiltak. – I denne saken er det ikke innhentet et oppdatert kunnskapsgrunnlag på Hemsil 3s påvirkning på gjeldende regulering, og konsesjonssøknaden fra 2013 gir dermed ikke svar på viktige spørsmål for miljø og samfunn. For det andre forutsatte konsesjonsmyndigheten i revisjonssaken at konsesjonskraftprisen – som et økonomisk vilkår – ikke kunne endres, noe som er stikk i strid med konsesjonsmyndighetens praksis i kombinasjonssakene noe denne saken i realiteten er. Det er derfor kommunenes syn at verken de miljømessige eller de lokaløkonomiske virkninger er tilstrekkelig utredet.

Selv om revisjonssaken er ferdigstilt, har det forhold at konsesjonssaken er tatt opp igjen til behandling endret grunnlaget for konsesjonsvilkårene i revisjonssaken. De to konsesjonsprosessene må fortsatt ses i sammenheng, og kommunene ber om at det innledes en dialog mellom ECO og kommunene om hvorledes det mest praktisk kan skje. Konsesjonsmyndigheten har for eksempel anledning til å omgjøre konsesjonen gitt ved kgl.res. 23. juni 2021 både etter vassdragsreguleringsloven § 28 og forvaltningsloven § 35. Kommunene kan i alle tilfeller ikke akseptere at det forhold at revisjonsprosessen ble ferdigstilt før ECO ba konsesjonsmyndigheten om å ta opp igjen behandlingen av konsesjonssøknaden, skal medføre at kommunene skal komme dårligere ut i forhold til hva som kan oppnås av miljøforbedringer mv.

Slik saken er opplyst, er det Hallingdalskommunenes syn at konsesjonssøknaden ikke bør innvilges. For å bidra til den nødvendige fremdrift i konsesjonsprosessen ber kommunene om at det snarest avholdes et avklaringsmøte mellom konsesjonssøkeren og kommunene, hvor gjenstående utredningsarbeid mv. bør drøftes.

Med vennlig hilsen

Advokatfirmaet Lund & Co DA

Chirsti Erichsen Hurlen

Partner – Advokat «

Saka vert avgjort av:

På vegne av kommunestyret gir Formannskapet si uttale.

Vedlegg:

- 1 Brev frå Hafslund E-CO av 31. oktober 2022 om Hemsil 3 kraftverk. Avsluttande konsesjonsbehandling
- 2 Høyring av søknad om Hemsil 3 kraftverk i Gol og Hemsedal kommunar, Viken. (2)
- 3 Søknad om konsesjon for bygging av Hemsil 3 kraftverk i Gol og Hemsedal kommunar.- NVE

- 4 Bunndyrundersøkelser i Hallingdalselva, 2021 J01 .pdf
- 5 NHM-Rapport-nr. 112-2021-Hallingdal-fisk-SV .pdf
- 6 Hemsil 3 - oppstart på avsluttende konsesjonsbehandling okt 2022 .pdf
- 7 Hafslund ECO Vannkraft AS - Avsluttende behandling av Hemsil 3 kraftverk, Gol, Ål og Hemsedal kommuner .docx.pdf
- 8 16/410 Hafslund ECO Vannkraft AS - avsluttende behandling av Hemsil 3 kraftverk, Gol, Ål og Hemsedal kommuner
- 9 Saksutskrift - Høyring - NVE si innstilling til E-CO Energi AS sin søknad om løyve til bygging av Hemsil 3 kraftverk i Gol og Hemsedal

Dokument i saka:

Brev frå Hafslund E-CO av 31. oktober 2022 om Hemsil 3 kraftverk. Avsluttande konsesjonsbehandling.

Brev frå OED til NVE av 3. november 2022 om avsluttande behandling av Hemsil 3 kraftverk Gol, Ål og Hemsedal kommuner.

Søknad om konsesjon for bygging av Hemsil 3 kraftverk i Gol og Hemsedal kommunar.- NVE
Høyring av søknad om Hemsil 3 kraftverk i Gol og Hemsedal kommunar, Viken

Saksopplysningar:

Vi står her overfor ikkje ei sak, men to saker, søknad om konsesjon for Heimsil 3 kraftverk og revisjon av konsesjonsvilkår for Heimsil vassdraget. Desse to sakene er handsama som to ulike saker, men burde vore handsama samstundes.

Avgjersle i revisjonssaka kom i mai 2021. Før denne avgjersla kom, var saka om utviding av produksjonskapasiteten i nedre del av Heimilvassdraget, Hemsil 3, som nyttar fallet mellom Eikredammen i Hemsedal og Gol sentrum i parallell med Hemsil 2 kraftverk, trekt. Ingen verknader som Hemsil 3 kunne hatt på revisjon av konsesjonsvilkåra i Hemsilutbygginga vart derfor vurdert i revisjonssaka. Etter kommunedirektøren si mening bør ei felles vurdering føre til heilt andre konklusjonar enn det som vart endringane ved revisjonssaka.

Av ting som bygging av Hemsil 3 bør få påverknad på i konsesjonsvilkår er:

1. Konsesjonskraftpris
2. Magasinrestriksjonar i Gyrinos/Flævatn (største magasinet i utbygginga).
3. Vurdering av køyring av Eikredammen, inntaksmagasin i Hemsil 2 og 3

Ved felles handsaming av revisjon av konsesjonsvilkår og utvidingsprosjektet må desse to sakene sjåast i samanheng. No er det ikkje gjort det i søknaden om slutthandsaming av konsesjonen for Hemsil 3. Tvert om blir det av søkjar trekt fram som ei føremun at det er laga nye oppdaterte konsesjonsvilkår i reguleringa. Det utbyggar ikkje seier noko om er at føresetnadene for den utførte revisjonen blir drastisk endra med det nye kraftverket Hemsil 3.

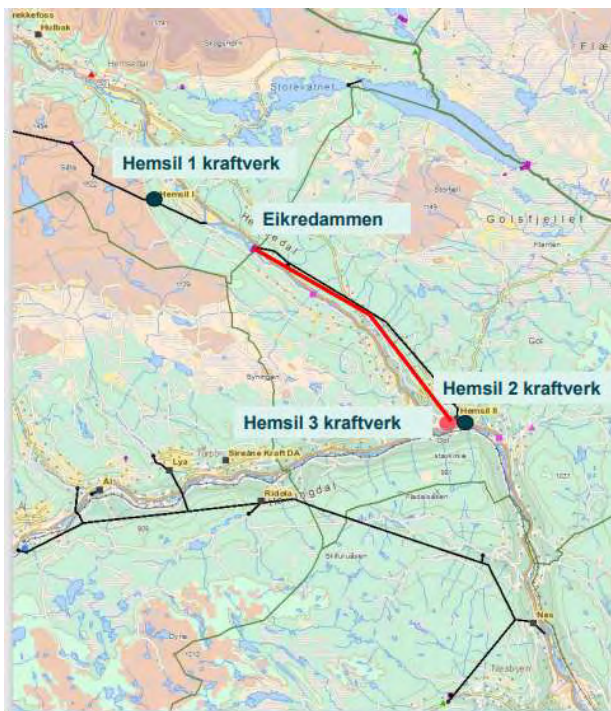
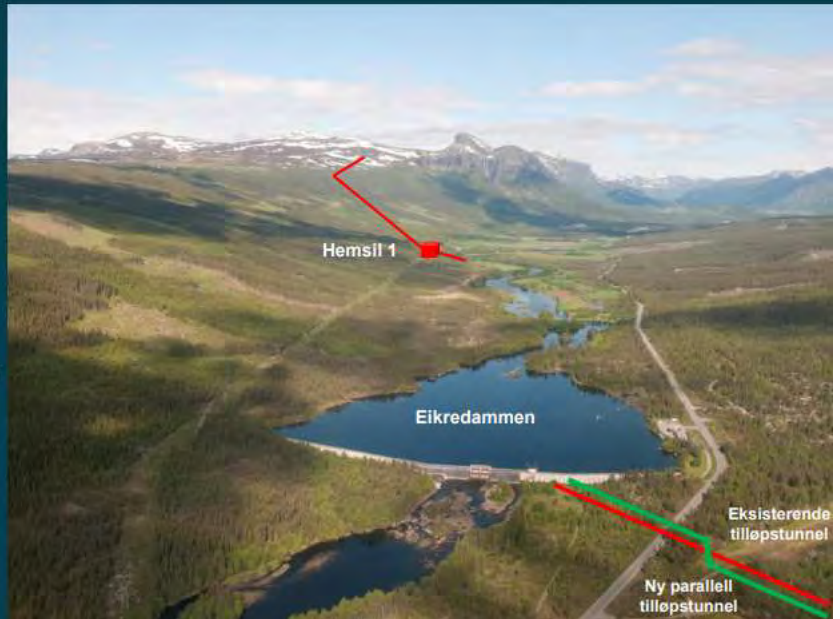
Skildring av prosjektet

Hemsil 3 – en utvidelse av Hemsil 2

- Inntak i Eikredammen
- Ny tilførselstunnel: 15,4 km
- Nytt aggregat i fjellhall innenfor Hemsil 2
- Ny avløpstunnel: 0,7 km
- Fallhøyde: 370 m
- Installert ytelse: 83 MW
- Slukeevne: 25 m³/s
- Økt kraftproduksjon: 106 GWh/år

95 GWh er ren produksjonsøkning og 11 GWh som følge av at en unngår årlige vedlikeholdsstans

- Utbyggingskostnad: 1190 Mkr



Hemsil 2 er ein del av Hemsilutbygginga. Ål har fyrst og fremst interesser knytt til magasinet Gyrimos/Flævatn som er inntak for Hemsil 1. Hemsedal har interesser i heile utbygginga, og Gol får kraftstasjonen og mesteparten av fallet i Hemsil 2 og 3.

I tabell 1 er det sett opp nokre nøkkeltall for dagens kraftverk

Kraftverk	Produksjon (GWh)	Installert effekt (MW)	Brukstid (timar)	Inntaksmagasin
Hemsil 1	293	70	4186	Gyrinos/Flævatn
Hemsil 2	518	83	6241	Eikredammen
Gjuva	32	9	3555	Vavatn
Brekkefoss	9	2	4500	

Tabell 1 .Oversikt over kraftverk i dagens utbygging av Heimsil vassdraget

Som ein vil sjå av tabell 1 så er brukstida for Heimsil 2 lang, det indikerar at ein har relativt stort flaumtap og lite fleksibilitet i når ein kan køyre kraftverket. Det er desse to tinga ein søkjer å endre på ved tiltaket. Ein set inn ein parallell stasjon med Hemsil 2 kalla Hemsil 3. I tabell 2 er det vist korleis situasjonen blir med det nye kraftverket inne.

Kraftverk	Produksjon (GWh)	Installasjon (MW)	Brukstid	Slukeevne (M3/sek)	Inntak
Hemsil 1	293	70	4186	16	Gyrinos/Flævatn
Hemsil2/3	622	160	3455	55 (25+30)	Eikredammen
Gjuva	32	9	3555	3,5	Vavatn
Brekkefoss	9	2	4500	4,5	

Tabell 2 Nøkkeltall for Hemsilutbygginga etter utbygging av Hemsil 2.

Ein ser av tabellen at ein vil få vesentleg kortare brukstid i Hemsil 2/3 etter utbygginga (3455 mot 6241 timar), det vil seie at ein får betre evne til å handtere flaumvatn på sommaren , men også betre evne til å kunne produsere når prisane er høge . Spesielt vil evna til dette auke i periodar på sommar/haust med mykje uregulert tilsig, no blir slukeevna i det nye kraftverket Hemsil 2/3 såpass stort at det er mogleg å køyre ut uregulert tilsig i tillegg til produksjon frå Hemsil 1. På vintertid vil ein kunne køyre ut mykje av produksjonsvatnet frå Heimsil 1 i løpet av endå færre timar på dagtid.

Det er desse eigenskapane som gjev økonomi til tiltaket, i tillegg kjem at ein vil få mindre flaumtap i Hemsil 2 ved arbeid/utbetring av Hemsil 2 kraftverk. Netto auke i produksjonen frå kraftverka er:

- 14 GWh vinterproduksjon
- 79 GWh sommarproduksjon
- 93 GWh tilsaman (104 GWh om ein tar med innspar tap ved årleg revisjon i Hemsil 2- dette vil også være sommarproduksjon).

Kostnaden for kraftverket er rekna til 1190 millionar kroner (740 millionar kr i søknaden av 2013), det gir ein pris på utbygging tilsvarande 11,44 kr/kWh. (8,13 kr/kWh i 2013). Prisen for utbygging er svært høg.

Det indikerar at det er fleire ting enn det å hente inn i det vesentlege sommarproduksjon som må forsvare utbygginga. Den auka installasjonen må forsvare utbygginga og gjennom det moglegheita til å produsere meir på tidspunkt med høg pris enn tidlegare.

Konsesjonskraft: Mengde

Konsesjonskraft er ein rett kommunane har til å ta del i utbygginga til ein rimeleg pris, for konsesjonar gitt fram til 10.04.59 til sjølvkost i anlegget med tillegg av 20 %, for nyare konsesjonar lik sjølvkost i representative verk pluss 20 % - OED pris. Med representative verk blir meint verk som har ein produksjonsprofil som samsvarar i størst mogleg grad profilen på konsesjonskrafta (uttaksretten).

Konsesjonskrafta blir levert med 2/3 om vinteren og 1/3 om sommaren, 5000 timar brukstid. Lik forbruket til alminneleg forsyning. Ordninga med konsesjonskraft er tilpassa det gamle fastkraftsystemet som ein hadde før energilova av 1991. Det er potensiell mengde vinterkraft i eit turrår som er dimensjonerande for mengda konsesjonskraft frå ei kraftutbygging, uavhengig av kor stor effekt ein bygger kraftverket med.

Mengda konsesjonskraft er gitt av: Regulert vassføring (m³/sek) x fallhøgde (m) *13,33* 10 % *0,6(kW/nat.hk) *8760(t/år). Regulert vassføring er ein %- del av total vassføring i bestemmande år, gitt av kor mykje av tilsiget som potensielt kan hentast frå magasinerna i utbygginga. (Bestemmande år er eit turrår -3. turraste av 30 år) .

Mengda konsesjonskraft blir ikkje endra av at ein set inn større effektkapasitet i kraftverka som kan sluke meir vatn, og dermed auke produksjonen frå det uregulerte tilsiget. Det er dette ein gjer i Hemsil 3, ein aukar slukeevne og effekt i anlegga, og det gir auka produksjon frå uregulert tilsig, men det aukar ikkje potensiell energiproduksjon på vinteren i eit turt år. Det er ingen auke i storleik på magasin i utbygginga. **Derfor blir det heller ingen auke i mengda konsesjonskraft på grunn av Hemsil 3.**

48,5 % av konsesjonskrafta blir lagt til magasinkommunen, 48,5 % blir lagt til fallkommunen og 3 % blir lagt til kommunen der kraftverket ligg. I og med at Ål har såpass mykje av magasinet har Ål kommune rett på 20,83 GWh med konsesjonskraft frå Hemsil utbygginga. Hemsedal har rett på 18,57 GWh, og Gol har rett på 13,67 GWh. Konsesjonskrafta har pr i dag ein kostnad på om lag 14 øre/kWh.

Konsesjonskraftpris

I og med at reguleringskonsesjonen for Gyrinos/Flævatn er gitt før 10.04.59 er det individuell sjølvkost for anlegget. For anlegg med konsesjon gitt seinare enn 10.04.59 er det ein gjennomsnittspris for representative kraftverk som gjeld. Denne blir bestemt av Olje og energidepartementet (OED). I og med at det er individuell sjølvkost for anlegget er reglane slik at også kostnaden med det nye Heimsil 3 kraftverket blir lagt til grunnlaget for utrekning av konsesjonskraftpris, sjølv om mengde konsesjonskraft er uendra. Vertskommunane får derfor sterkt auka sjølvkost på grunn av utbygginga av Hemsil 3 kraftverk, trass i at mengda konsesjonskraft ikkje aukar i det heile.

Ved handsaminga i 2013 viste det seg at vertskommunane måtte betale 12 % av totalinvesteringa med dei kostnadene som var estimert den gongen. Dersom dette framleis er gjeldande så blir 12 % av 1190 millionar kroner, dvs 143 millionar kroner dekkja gjennom auka pris på konsesjonskrafta. Fordelt på dei ulike kommunane gjev det 56,1 millionar kroner til Ål kommune (39,24%), 50 millionar til Hemsedal (35%) og 36,8 millionar kroner til Gol kommune (25,76%).

E-Co rekna ut at konsesjonskraftprisen ville auke med 8,09 øre/kWh frå 13,85 til 21,94 øre/kWh i 2013. Med auken i kostnader frå 2013 til 2023 vil tilsvarande kostnader no gje ein auke på 13 øre/kWh frå 14 til 27 øre/kWh dersom auken er lineær med auken i utbyggingskostnad.

Kommunedirektøren meiner at den nye utbygginga av Hemsil 3, gjer at Hemsilutbygginga ikkje lengre blir representativ for kostnaden av å framskaffe konsesjonskraft. Det blir ikkje lengre samsvar mellom produksjonen i Hemsilkraftverka og konsesjonskraft. Den vara som kan bli produsert i Hemsilutbygginga, energiproduksjon med brukstid på 3000 – 4000 timars brukstid, i saman med stor slukeevne for å nytte uregulert sommartilsig etter utbygging av Hemsil 3, svarar ikkje til den vara som vertskommunane har rett på, konsesjonskraft med 5000 timars brukstid der 2/3 er vinterproduksjon. Prissettinga av konsesjonskrafta må derfor endrast frå individuell pris til ein representativ pris- dvs. OED pris.

Kommunedirektøren vil vise til Skjerka saka, der NVE endra konsesjonskraftpris frå individuell sjølvkost til representativ OED pris, i ei kombinert sak med utviding og opprusting av ei kraftutbygging samstundes med revisjon av konsesjonsvilkår. Her endra ein konsesjonsvilkåret om pris på konsesjonskrafta på grunn av utvidingssaka, til representativ OED pris. Saka er prøvd for

retten i 2021.

Hemsedal kommune meiner at sjølv om revisjonen av konsesjonsvilkåra og utvidingssaka i Hemsil ikkje er handsama på same tid må vurderinga her bli lik som i Skjerka saka, utviding av kraftverka med andre inntektsgjevande element enn energiproduksjon i eit turrår, nærare bestemt auka effekt og utnytting av uregulert tilsig til sommarproduksjon gjer at individuell sjølvkost ikkje lengre er rimeleg og representativ for den vara ein har rett på. Konsesjonskraftprisen må endrast til kostnad ved representative verk- OED pris. Sjå uttale frå Advokatfirma Lund og CO som det er henta inn råd i frå.

Ein viser og til den siste energikommisjonen som la fram sin rapport i Februar 2023 (NOU 3:2023), som og viser til uheldige konsesjonskraftprisar ved saker der ein hentar inn meir uregulert tilsig og gjer effektutvidingar. På side 130 skriv kommisjonen : *«Den vannkraftutbygging som vil være mest aktuell fremover, vil være av en noe annen karakter enn vår tradisjonelle vannkraft. Om dette uttaler et enstemmig utvalg i NOU 2012: 9, kapittel 6.5: «Det er grunn til å reise spørsmål om de institusjonelle ordningene som historisk er etablert rundt vannkraften, er like egnet til å organisere verdifordelingen mellom stat, utbygger og berørte distrikt for framtidens fornybarpolitikk. De gjeldende fordelingsordninger, som det fram til i dag har vært alminnelig enighet om, er basert på egenskaper ved tradisjonelle vannkraftverk og er ikke like relevante for morgendagens vannkraftanlegg – pumpekraftverk, effekt- og elvekraftverk. Det er registrert økende lokal motstand mot nye vannkraftanlegg begrunnet i slike forhold.»*

Dette taler for at det gjeldende vannkraftregimet gjennomgås for bedre å ta opp i seg både dagens og morgendagens utbygging. *Et annet eksempel er konsesjonskraftordningen, hvor reglene forutsetter en vassdragsregulering og hvor opprustning- og utvidelsesprosjekter har vist seg å føre til høyere konsesjonskraftpris uten korresponderende konsesjonskraftmengde for vertskommunen.»*

Hemsil 3 er nettopp eit eksempel på ei slik utbygging med effektutviding og betre utnytting av uregulert tilsig. Fram til det er laga betre ordningar som gir vertskommunane del av den ekstra verdiskapinga frå effekt- og elvekraft utvidingar, er det heilt urimeleg at auka kostnader for å skape verdiar av desse mogleghetene blir belasta kommunane gjennom auka konsesjonskraftpris. Viss ikkje må kommunane ta del i kostnader for attributtar ved utviding av kraftverka som er unødvendige for å framskaffe konsesjonskraft. Ein treng ikkje stor effektinstallasjon og evne til å utnytte uregulert tilsig for å kunne produsere ei vare med 5000 timars brukstid og 2/3 vinterkraft. Då er einaste logiske slutning for å unngå dette at prisen på konsesjonskrafta endrast til prisen frå kraftverk i representative verk, dvs OED pris. Om ikkje vil vertskommunane måtte være med og betale for ei ekstra vare som ein ikkje får ta del i verdiskapinga av, noko kommunedirektøren meiner er svært urettferdig og ikkje etter intensjonen om å gje vertskommunane rimeleg kraft.

Magasinrestriksjonar i Gyrinos/Flævatn

Ved revisjonen av konsesjonsvilkår for Hemsilutbygginga har vertskommunane uttala seg under føresetnad av at Hemsil 3 vart bygd. I 2015 vart Hemsil 3 utbygginga trekt, og vedtaka og vurderinga av vilkåra for revisjonen er gjort av NVE og departementet under den klare føresetnad at Hemsil 3 ikkje blir noko av. Under denne føresetnad vart det ikkje pålagt magasinrestriksjonar i Hemsilutbygginga .

Kommunedir. si meining er at dei vurderingane som vart gjort om magasinrestriksjonar av NVE og OED ikkje lengre er gyldige når Hemsil 3 no blir fremma på nytt. Kommunane har kravd at det ikkje blir tappa meir enn tilsiget i fyllingssesongen frå Gyrinos/Flævatn inntil ein når ei fylling som sikrar nok demping til flaumsikring. Hafslund Eco sitt svar på dette kravet har etter vår oppfatning vore at ein ikkje treng eit slikt vilkår av di det ikkje kjem til å bli tappa på sommar. Dei har vist til historikk der Hemsil 1 ikkje har blitt køyrt om sommaren med dagens kraftverk (Hemsil 1 og 2). Dei har derfor meint at kravet er unødvendig.

Ved siste to års turrår (21 og 22) har grunneigerane ved Gyrinos/Flævatn vore av den oppfatning at det har vorte produsert kraft frå magasinet på sommar, og magasinet har vorte tappa ned, sjølv om fyllinga har vore låg. Dei har sendt over meldingar om uro over situasjonen. Dei har vore uroa over forholda til

skjoldkrepsen og andre to årige artar som legg egg i strandbeltet. Desse artane tåler eit år der det er turt, men må ha vatn etter to år for å få klekt egg. Dei har vore uroa over livstilhøva til økosystemet i magasinet og utsjånaden med lange strender. Økosystemet i Gyrinos/Flævatn har derfor opplevd barske forhold også no, dei siste to åra , før ein eventuell utbygging av Hemsil 3.

Ein har meint, og meiner framleis, at ei utbygging av eit Hemsil 3 kraftverk opnar opp for, gjer det meir sannsynleg for, sommartapping av Gyrinos/Flævatn. I dag med berre Hemsil 2 kraftverk er det såpass mykje uregulert tilsig til Hemsil 2 at det er berre i turrår at det blir tappa frå Gyrinos/Flævatn. Med eit nytt Hemsil 3 i parallell med Hemsil 2 vil denne situasjonen endre seg. Då blir det langt fleire situasjonar der slukeevna i Hemsil 2/3 blir større enn det uregulerte tilsiget til Hemsil 2. Då opnar det opp for køyring av Hemsil 1 også på sommar og haust. Kommunedirektøren meiner derfor at kommunane sitt krav om (milde) magasinrestriksjonar må få ei ny vurdering no når det blir søkt om konsesjon for Hemsil 3 kraftverk på nytt.

Føresetnadene for vurderingane som vart gjort i revisjonssaka som gjeld magasinrestriksjonar i Gyrinos/Flævatn er ikkje gyldige lengre når Hemsil 3 blir fremma på nytt. Dette står i grell kontrast til utbyggar sine uttale i den nye søknaden om at «Miljøkonsekvensane er ivaretatt ved nye vilkår i Hemsilreguleringen». Dei vilkåra er sett under føresetnad av at Hemsil 3 ikkje vart noko av, når det no er søkt om konsesjon av Hemsil 3 burde det være innlysande at vilkåra må vurderast på nytt. Det blir elles vist til kommunane sine innspel tidlegare i saka om magasinrestriksjonar i Gyrinos/Flævatn.

Køyning av Eikredammen

I saka om revisjon av konsesjon vart det også vurdert køyninga av Eikredammen. Med langt større slukeevne nedstraum seier det seg sjølv at ein raskare kan tappe ned inntaksmagasinet i Eikredammen. Konsekvensane av auka slukeevne i Hemsil2/Hemsil 3 må derfor også vurderast på nytt for Eikredammen.

Forhold til overordna plan:

Ligg i saka.

Miljøkonsekvenser:

Ligg i saka – sjå vurdering ovafor.

Helse-/miljø og beredskapstilhøve:

Ligg i saka.

Økonomiske konsekvensar:

Ligg i saka-

Vurdering:

Saksutgreiingar er eit samarbeid mellom Ål, Gol og Hemsedal kommune, der ein har innhenta juridisk bistand frå avd. Lund og Co. Kommunen har fått forlenga uttalefrist til 25. april, og rekk å få saka opp til behandling i formannskapet same dag. Formannskapet si uttale bygger på kommunestyret si tidlegare behandling, og kjem i tillegg til tidlegare uttale kommunen gav i 20. januar 2015.