

HYWER AS
Postboks 84
6961 DALE I SUNNFJORD

Vår dato: 20.01.2025

Vår ref.: 201702846-22 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.:

NVE gir forlenget byggefrist til Fjelldalselva kraftverk i Brønnøy kommune, Nordland fylke

Vi viser til søknad fra Hywer AS datert 22.03.2022 om forlenget byggefrist for Fjelldalselva kraftverk i Brønnøy kommune.

Bakgrunn

NVE ga konsesjon til Fjelldalselva kraftverk i vedtak den 21.02.2018. Det følger av vannressursloven §§ 27 og 19 annet ledd og vassdragsreguleringsloven § 15 at konsesjonen faller bort dersom byggearbeidene ikke er satt i gang innen fem år fra konsesjonen ble gitt. NVE kan forlenge fristen med inntil fem nye år.

Kraftverket har tidligere fått konsesjon (11.04.2011), det ble ikke søkt utsatt byggefrist innen tidsfristen og dermed ble prosjektet søkt om på nytt i 2017.

Søknad

NVE har mottatt følgende søknad fra Hywer AS:

Vi viser til konsesjon (ref. 201702846-12) tildelt Fjelldalselva kraftverk i Brønnøy kommune av NVE 21.02.2018.

I vassdragskonsesjonens punkt 2 (Bortfall av konsesjon) står det følgende:

«Konsesjonen faller bort hvis ikke arbeidet er satt i gang senest fem år fra konsesjonens dato og fullføres innen ytterligere fem år jf. vannressursloven § 19 og vassdragsreguleringsloven § 12 nr. 1 tredje ledd. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) kan forlenge fristen med inntil fem nye år. I fristene regnes ikke den tid som på grunn av særlige forhold (vis major), streik eller lockout har vært umulig å utnytte.»

Utvikling av Fjelldalselva kraftverk har ikke hatt den ønskede fremdriften siden konsesjonen ble innvilget i 2018. Dette skyldes i hovedsak at de estimerte kostnadene for nettilknytning har vært så høye at prosjektet ikke har vært vurdert som tilstrekkelig lønnsomt å bygge ut. Oppdaterte prognoser for fremtidige kraftpriser



gjør at vi nå går videre med detaljplanlegging av prosjektet med sikte på byggestart i løpet av 2023.

Vi er i ny prosess med nettselskap og utarbeider detaljplan for utbyggingen parallelt. Men vi ser at det vil bli utfordrende å få ferdigstilt og godkjent detaljplaner og satt i gang fysisk oppstart av arbeider innen konsesjonsfristens utløp 21.02.2023. Sannsynlig byggestart vil være i løpet av siste halvdel av 2023.

På bakgrunn av dette søker vi derfor om fem år fornyet frist slik vassressurslovens § 19 og vassdragsreguleringslovens § 12 nr. tredje ledd åpner for. Søknaden om forlenget byggefrist ble sendt NVE innen den opprinnelige fristens utløp.

Høring

Søknaden om forlenget byggefrist har vært sendt til Brønnøy kommune, Statsforvalteren i Nordland, Nordland fylkeskommune, Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt og Sametinget for uttale. NVE har mottatt følgende merknader til søknaden om forlenget byggefrist:

Brønnøy kommune uttaler følgende brev til NVE den 22.01.2024:

Brønnøy kommune har revidert kommuneplanen, ikrafttredelsesdato 24.06.2020, der gjeldende området har likt arealformål som tidligere.

Det er ingen nye momenter som er synliggjort for Brønnøy kommune i sakens anledning. Det medfører at tidligere vurderinger og uttalelser fra tidligere behandlinger fortsatt gjelder.

Brønnøy kommune er positive til en forlengelse av byggefristen for Fjeldalselva kraftverk.

Statsforvalteren i Nordland uttaler følgende brev til NVE den 13.02.2024:

Statsforvalteren viser til oversendelse datert 17.01.24.

Kraftverket ble første gang konsesjonsbehandlet i 2010/2011. Det ble da gitt konsesjon, som gikk ut i 2016. I 2017 ble det søkt om ny konsesjon, noe som ble innvilget. Det ble ikke avgitt faglige uttalelse herfra i 2017. Det er nå søkt om utsatt byggefrist for Fjeldalselva kraftverk.

Reindriftsfaglige merknader

Den reindriftsfaglige beskrivelsen i søknaden var lik i både 2010 og 2017. Den er tynn, og holder ikke mål etter dagens krav. Det har skjedd en rekke fysiske inngrep i området etter at konsesjonssøknaden ble utarbeidet i 2010. Øyfjellet vindkraftverk, en rekke småkraftverk, utbedring av E6 og nydyrking er noen eksempler på inngrep som har påvirket Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt negativt. Reindrifta er også hardt påvirket av klimaendringer, noe som blant annet har gitt seg utslag i hyppigere vinterregn og mer låste beiter. Alt dette gjør at presset på de gjenværende beitene generelt, og vinterbeitene spesielt, blir større.

Etter at Fjeldalselva kraftverk ble konsesjonsbehandlet er det påvist en direkte sammenheng mellom graden av inngrep i et reinbeitedistrikt og kalveoverlevelse.



Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt er et distrikt som er sterkt påvirket av både gamle og nye inngrep. Dette gjør at de gjenværende områdene blir svært viktige. Ei utbygging av Fjelddalselva kraftverk med tilhørende vei vil åpne et dalføre som i dag er uten særlige inngrep.

Etter forvaltningslovens § 17 skal forvaltningsorganet (NVE) påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffers. Vi frarår at det gis utsatt byggefrist da kunnskapsgrunnlaget for reindrift er dårlig. Distriktet har fått mange og til dels store inngrep siden konsesjonen ble gitt, og bruken av beiteene vil trolig være endret. Før det eventuelt gis forlenget byggefrist, bør det utarbeides et nytt kunnskapsgrunnlag som sendes på høring til berørte parter. Dette kunnskapsgrunnlaget bør også inneholde en beskrivelse av de samlede virkninger av alle inngrep i området. Dersom det fattes et vedtak om forlengelse på bakgrunn av eksisterende reindriftsfaglige beskrivelser, vil dette kunne være ugyldig. Avslutningsvis minner vi om konsultasjonsplikten i saker som berører samiske interesser.

Naturfaglige merknader

Gjennomførte kartlegginger begynner å bli en del år, og er gjort etter en nå utdatert metodikk. Statsforvalteren har imidlertid ikke nyere kunnskap om naturmangfoldet i influensområdet enn det som lå til grunn for sist søknad.

Naturverdiene er i første omgang knyttet til anadrom fisk, den lokalt viktige bekkekløften, innslag av alm (EN), tre med spesielt livsmedium (lungeneversamfunn) og forekomsten av rødlistearten gubbeskjegg (NT). Også artene strykblostermose, bekkelundmose og rødmesigmose, som forekommer spredt i fylket, er av en viss interesse, selv om disse sannsynligvis er mer vanlige enn hva kjente registreringer tilsier.

Søkket/dalen sør for Forsmarka, hvor rørgatetraseen skal gå, består av arealer med høy skogbonitet. Avskoging og graving i forbindelse med rørgata vil bidra til utslipp av klimagass. Mengden vil variere av hvilke areal typer som blir berørt, organisk materiale i jorden, samt avskoging- og nedbyggingsomfanget. De nasjonale miljømålene på klima sier at Norge skal være klimanøytralt i 2030, og at Norge skal bli et lavutslippssamfunn i 2050. For å begrense utslipp av klimagasser må arealforbruket reduseres, og en bør så langt som mulig unngå inngrep i arealer med store karbonlagre.

Nordland fylkeskommune uttaler følgende brev til NVE den 08.03.2024

Det vises til brev datert 17.01.2024 angående begrenset høring om forlenget byggefrist for Fjelddalselva kraftverk i Brønnøy kommune.

Nordland fylkeskommune har vurdert forholdene i søknaden og i samråd med fylkesråden for samfunn, kultur og miljø i Nordland er det besluttet å ikke komme med en uttalelse i saken.

NVEs vurdering



En søknad om forlenget byggefrist innebærer ikke at det blir gjort en ny samlet vurdering av fordeler og ulemper ved tiltaket, slik det ble gjort i behandlingen av den opprinnelige konsesjonssøknaden. I saksbehandlingen skal NVE bare vurdere om det har oppstått *nye* eller *endrede* forhold siden konsesjonstidspunktet. Dersom det kommer frem ny vesentlig informasjon, kan NVE avslå en søknad om forlenget byggefrist. Et sentralt moment i vurderingen vil være om det kan settes nye vilkår som kan avbøte ulempene. Etablert forvaltningspraksis, understøttet av forarbeidene til vannressursloven og den reviderte vassdragsreguleringsloven, tilsier likevel at det har vært forutsatt at det skal praktiseres lempelighet ved fristforlengelser.

Søknaden om forlenget byggefrist har vært sendt til Brønnøy kommune, Statsforvalteren i Nordland og Nordland fylkeskommune for uttale. Brønnøy kommune hadde ingen nye merknader til søknaden, og var positive til fristforlengelse. Fylkeskommunen i Nordland valgte å ikke avgi høringsuttalelse. Statsforvalteren i Nordland mener kunnskapsgrunnlaget for reindrift ikke er tilstrekkelig, og fraråder derav fristforlengelse. NVE har hatt dialog med Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt via tlf. Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt bemerker at de opplever stort press på arealene innenfor sitt distrikt og stiller seg negative til fristforlengelse.

Reindrift

Tiltaksområdet til Fjelldalselva kraftverk ligger innenfor Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt. Statsforvalteren har i sin uttalelse påpekt at det har blitt gitt konsesjon til Øyfjellet vindindustriområde, flere småkraftverk, samt at det har forekommet utbedring av E6 og nydyrking etter at Fjelldalselva kraftverk fikk konsesjon i 2018, samtidig har klimaendringer påvirket driften til reinbeitedistriktet. På bakgrunn av dette mener Statsforvalteren at det må gjøres en vurdering av sumvirkningene for reindriftnæringa.

NVE mente i behandlingen av søknaden i 2011 og 2017 at de permanente arealbeslagene forbundet med kraftverket ville bli små, og at god dialog med reindriftnæringen ville hindre særlige ulemper for reindriften. Videre ble forholdet til reindrift totalt sett tillagt lite vekt i NVEs vurdering av konsesjonsspørsmålet.

Etter at disse vurderingene ble gjort har blant annet Øyfjellet vindkraftverk blitt idriftsatt. Vindkraftverket ligger i likhet med planlagte Fjelldalelva kraftverk innenfor Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt. Det omsøkte tiltaket ligger innenfor Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt definerte område for høstvinterbeite og vinterbeite, og i tillegg går det en flyttlei gjennom området ved Tarmaunbotnet. I høringen av konsesjonssøknaden fra 2017 uttalte Nordland fylkeskommune at de største negative virkningene av tiltaket var knytta til anleggsperioden, og at derfor må reinbeitedistriktet involveres i detaljplanleggingen slik at anleggsperioden kan tilpasses reinens bruk av område og at inngrep ikke må være til hinder for flyttlei.

Området er ikke definert som sommerbeite, og en eventuell anleggsperiode i sommerhalvåret vil derfor trolig ikke være problematisk i forhold til reindriftnas bruk av området. Etter endt anleggsperiode vil området kunne benyttes som normalt for reinbeitedistriktet. Tiltaket vil ikke berøre særverdiområder for reindriftna. Etter NVEs syn



vil de permanente arealbeslagene forbundet med kraftverket bli små. Idriftsettelsen av Øyfjellet vindkraftverk endrer derfor ikke vår vurdering av tiltakets påvirkning på reindrift.

NVE er av den oppfatning av at en eventuell utbygging av Fjeldalselva kraftverk ikke vil øke belastningen på reindriften i særlig stor grad. Etter NVEs vurdering er det først og fremst forstyrrelser i en eventuell anleggsperiode som vil kunne være negativt for reindriften. Dersom det holdes god kontakt med Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt i planlegging og oppfølging av en eventuell konsesjon, mener NVE at en utbygging kan gjennomføres med akseptable konsekvenser for reindriften.

Naturfare

Tiltaket befinner seg innenfor utløsningsområde for steinsprang og snøskred samt aktsomhetsområde for kvikkleire og flom. Fare for kvikkleire og flom er ikke omtalt i søknaden fra 2017.

For anlegg som søkes utbygd innenfor aktsomhetsområde for skred, må den reelle skredfaren utredes. Det må gjøres en konkret vurdering om tiltaket kan utløse, eller om det ligger i utløpssone for, kvikkleireskred. Det skal dokumenteres at anlegget kan bygges med tilstrekkelig sikkerhet mot kvikkleireskred.

Aktsomhetskart for kvikkleireskredfare kan brukes for å følge steg 2 og 3 i «Prosedyre for utredning av områdeskredfare» i [NVE veileder 1/2019 «Sikkerhet mot kvikkleireskred»](#) kapittel 3.2. Dersom tiltaket ligger innenfor et aktsomhetsområde for kvikkleireskred, må tiltakshaveren fortsette med prosedyren fra steg 4. Dette vil i fleste tilfeller innebære å innhente geoteknisk kompetanse for å dokumentere tilstrekkelig sikkerhet mot kvikkleireskred, både for løsne- og utløpsområde.

Med bakgrunn i dette må det gjøres en grundig vurdering av mulig risikoreduserende tiltak, slik som områdestabilitet i tiltaksområdet. Det er viktig at anlegget bygges på en forsvarlig og trygg måte og at resultatene fra kartleggingen og forslag til eventuelle tiltak inngår i detaljplanen.

NVE har også foretatt søk i Naturbase og Artskart. Vi kan ikke se at det foreligger ny informasjon som tilsier at søknaden om forlenget byggefrist bør avslås.

NVEs vedtak

NVE kan ikke se at det foreligger ny informasjon som tilsier at søknaden om forlenget byggefrist for Fjeldalelva kraftverk bør avslås. I medhold av vannressursloven §§ 27 og 19 annet ledd, samt vassdragsreguleringsloven § 15, forlenges byggefristen med inntil fem år, til 21.02.2028.

Merknader til konsesjonsvilkårene

- **Reindrift**

Reindriftsnæringen må involveres i detaljplanleggingen slik at anleggsperioden ikke kommer i konflikt med reindriftsnæringens bruk av området.



- **Gjennomføring av geotekniske undersøkelser i medhold av detaljplanen**

Det skal i detaljplanen fremkomme at det er gjort nødvendige undersøkelser, både grunnundersøkelser og en fullverdig skredfareutredning. Arbeidet med nødvendige grunnundersøkelser og vurdering av behov for risikoreduserende tiltak skal gjennomføres av geoteknisk fagkyndig i henhold til TEK 17. Sikringstiltak skal ikke forverre flom- og skredfare for omkringliggende areal.

Vilkårene er utover det overnevnte er de samme som i tillatelsen av 21.02.2018.

Anleggskonsesjon

NVE minner om det må foreligge gyldig anleggskonsesjon etter energiloven, eventuelt avtale med områdekonsesjonær, for bygging, drift og eierskap av energianlegget. Dersom tidligere gitt anleggskonsesjon ikke lenger er gyldig, må dere søke om ny konsesjon for bygging og drift av det elektriske anlegget i god tid før byggestart.

Om klage og klagerett

Se eget vedlegg om klageadgang.

Med hilsen

Carsten Stig Jensen
Konsesjonsansvarlig

Brit Torill Haugen
Fagleder

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner

Mottakerliste:

HYWER AS

Kopimottakerliste:

STATSFORVALTEREN I NORDLAND

Nordland fylkeskommune

Brønnøy kommune

Jillen-Njaarke reinbeitedistrikt, Nordland



Orientering om rett til å klage

Frist for å klage	<p>Fristen for å klage på vedtaket er 3 uker fra den dagen vedtaket kom frem til deg. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket.</p> <p>Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden NVE fattet vedtaket</p>
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	<p>Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be NVE om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.</p>
Hva skal med i klagen?	<p>Klagen bør være skriftlig. I klagen må du:</p> <ul style="list-style-type: none">• Skrive hvilket vedtak du klager på.• Skrive hvilket resultat du ønsker.• Opplyse om du klager innenfor fristen.• Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. <p>I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.</p>
Du kan få se dokumentene i saken	<p>Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til NVE for å få innsyn i saken.</p>
Vilkår for å gå til domstolene	<p>Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på NVEs vedtak, og klagen er avgjort av Energidepartementet (ED) som overordnet forvaltningsorgan.</p> <p>Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.</p>
Sakskostnader	<p>Dersom NVE eller ED endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.</p>
Hvem kan klage på vedtaket?	<p>Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.</p>
Hvor skal du sende klagen?	<p>Du må adressere klagen til ED, men sende den til NVE. NVEs -epostadresse er nve@nve.no.</p> <p>NVE vurderer om vedtaket skal endres. Dersom NVE ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til ED.</p>

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32 og 36.