

INNTRE ENERGI AS
Bogavegen 7

7725 STEINKJER

Vår dato: 24.03.2026

Vår ref.: 202501348-8 Oppgis ved henvendelse

Vedtak om overtredelsesgebyr - Brudd på vilkår i fjernvarmekonsesjon - InnTre Energi AS, Verdal kommune

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) ilegger InnTre Energi AS et overtredelsesgebyr på 300 000 kroner for brudd på vilkår i fjernvarmekonsesjonen.

1. Vedtak

NVE ilegger InnTre Energi AS et overtredelsesgebyr for brudd på vilkår i fjernvarmekonsesjon.

- Overtredelsesgebyret er fastsatt til kroner 300 000.
- Faktura blir tilsendt.
- Ved forsinket betaling kan Innkrevingsmyndigheten kreve rente etter forsinkelsesrenteloven. Dette følger av lov om innkreving av statlige krav mv. § 15.

Vedtaket har hjemmel i energiloven § 10-7.

2. Sakens bakgrunn

Den 06.02.2024 fikk InnTre Energi AS (InnTre Energi) en revidert fjernvarmekonsesjon fra NVE for utvidelse av fjernvarmenettet i Verdal kommune, slik at konsesjonen også omfattet Ørin industriområde.¹ Fjernvarmerørene skulle legges langs en vei som ligger inntil Ørin naturreservat.

Den 18.12.2024 sendte Statsforvalteren i Trøndelag, som forvaltningsmyndighet for Ørin naturreservat, en e-post til InnTre Energi, med NVE satt på kopi.² I e-posten stilte Statsforvalteren spørsmål ved at det var gjennomført gravearbeider innenfor vernegrensen til Ørin naturreservat, og om relevante myndigheter var kontaktet i forkant.

InnTre Energi bekreftet i e-post av 18.12.2024 til Statsforvalteren i Trøndelag at de ikke hadde vært i kontakt med Statsforvalter i forkant, underveis eller etter gravingen

¹ NVE ref.: 202308887-17.

² NVE ref.: 202308887-20.



fant sted.³ De skriver at: «Statsforvalter ikke er kontaktet i forbindelse med gravearbeidene for utvidelse av rørnett, og at man i ettertid ser at dette, ut fra konsesjonsbestemmelsene, er feil.»

Den 29.01.2024 anmeldte Statsforvalteren i Trøndelag InnTre Energi for brudd på forskrift om vern av Ørin naturreservat § 3 bokstav a (ødeleggelse av vegetasjon) og bokstav e (endring av naturmiljøet). Trøndelag politidistrikt henla saken den 16.05.2025.

Den 17.12.2025 varslet NVE InnTre Energi om at NVE vil vurdere å ilegge overtredelsesgebyr for brudd på vilkår i fjernvarmekonsesjonen.

3. NVEs vurdering

3.1. Rettsregler som er brutt

NVE presiserer innledningsvis at adgangen til å forfølge en sak om overtredelsesgebyr for brudd på vilkår i fjernvarmekonsesjon ikke er begrenset av at politiet har etterforsket og henlagt sak om brudd på verneforskrift for graving i Ørin naturreservat.

NVE mener at InnTre Energi har brutt punkt 8 i fjernvarmekonsesjonen av 06.02.2024. Vilkåret har følgende formulering:

«Før igangsetting av anleggsarbeider i nye områder skal konsesjonær kontakte kommune, statsforvalter, eier av vei og andre berørte for å avklare eventuelle virkninger for arealbruk og naturverdier, og undersøke muligheter for koordinering av fjernvarmerør med annen infrastruktur.»

3.2. Hjemmel og vilkår for overtredelsesgebyr

Hjemmelen for at NVE kan ilegge overtredelsesgebyr er energiloven⁴ § 10-7. Det følger av bestemmelsen at:

«Departementet kan ilegge overtredelsesgebyr etter reglene i forvaltningsloven § 44 til den som forsettlig eller uaktsomt overtrer:

3.konsesjon og konsesjonsvilkår»

NVE har fått delegert myndighet til å ilegge overtredelsesgebyr.⁵ Det er opp til NVE å avgjøre om vi vil ilegge overtredelsesgebyr når de rettslige vilkårene er oppfylt.

³ NVE ref.: 202308887-21.

⁴ Lov om produksjon, omforming, overføring, omsetning, fordeling og bruk av energi m.m. (energiloven) LOV-1990-06-29-50.

⁵ Energiloven § 10-7: FOR-2025-06-26-1340 Delegering av myndighet etter energiloven til Norges vassdrags- og energidirektorat.



3.3. Hvordan NVE vurderer de faktiske forholdene

NVE vurderer at det er dokumentert i saken at InnTre Energi har brutt vilkåret i punkt 8 i fjernvarmekonsesjonen ved å ikke ta kontakt med Statsforvalteren i Trøndelag, før de startet anleggsarbeidene.

Det objektive vilkåret for å ilegge overtredelsesgebyr er dermed oppfylt.

3.4. NVEs vurdering av skyld

For at NVE skal kunne ilegge overtredelsesgebyr, må vi dokumentere at den ulovlige handlingen eller unnlatelsen er utført forsettlig eller uaktsomt av en eller flere personer som handlet på vegne av foretaket. Vi kan ilegge overtredelsesgebyr selv om det ikke har vært mulig å finne ut nøyaktig hvilke personer som sto for overtredelsen.

I denne saken er det vår vurdering at det er utvist uaktsomhet.

I skyldvurderingen legger vi til grunn at begrepet uaktsomhet må forstås slik det kommer frem av straffeloven § 23.⁶ Utgangspunktet for aktsomhetsvurderingen er om den ansvarlige har handlet i strid med kravet til forsvarlig opptreden på et område.

NVE legger til grunn at hvor det vurderes å sanksjonere brudd på reguleringslovgivning som retter seg mot næringsvirksomhet, normalt vil gjelde en streng aktsomhetsnorm. Foretak som driver økonomisk virksomhet, forutsettes å sette seg godt inn i den reguleringen som gjelder foretakets virksomhet.⁷ På miljøområdet skal det legges til grunn en streng aktsomhetsnorm.⁸

Formålet med vilkåret i fjernvarmekonsesjon er å avklare eventuelle virkninger et inngrep vil kunne ha på naturverdiene i et område. Tidlig avklaring, før anleggsarbeider settes i gang, kan bidra til å minimere de negative konsekvensene et tiltak vil kunne ha på omkringliggende omgivelser og miljø. I denne saken forsterkes viktigheten av vilkåret ved at det er gitt tillatelse til et inngrep tett inntil et naturreservat.

I oversendelsen av konsesjon for fjernvarmeanlegg den 13.10.2023 understreket vi viktigheten av at vilkåret ble fulgt opp:

«Nytt hovedrørnett skal i hovedsak følge eksisterende veier og legges i veigrøft/fortau så langt det er mulig. I de nordligste delene av konsesjonsområdet er det i dag elvedelta. (...) Dersom man i arbeider med rørnettet oppdager at viktig naturmangfold kan bli berørt eller støter på kulturminner, skal arbeider stoppes og det skal avventes avklaring av henholdsvis Statsforvalteren i Trøndelag eller Trøndelag fylkeskommune.»⁹

⁶ Jf. Rt. 2012 s.1556: «Når det i en lov som gir hjemmel for illeggelse av administrativ sanksjon, fastsettes forsett som en av skyldformene, kreves sterke holdepunkter for å forstå uttrykket på annen måte enn i strafferetten.»

⁷ Prop.81 L (2021-2022) punkt 5.5

⁸ Jf. Rt. 2002 s. 1368

⁹ NVE ref. 202308887-12



NVE legger til grunn at InnTre Energi var godt kjent med vilkåret. NVE mener at InnTre Energi handlet uaktsomt ved å ikke overholde kravene som er fastsatt i fjernvarmekonsesjonen og at de burde ha kontaktet Statsforvalteren. Ut fra dette mener NVE at unnlatelsen av å ta kontakt med Statsforvalteren i Trøndelag er gjort uaktsomt.

Kravet til subjektiv skyld er oppfylt.

3.5. Bruk av overtredelsesgebyr

NVE vurderer at det objektive og subjektive vilkåret for å kunne illegge overtredelsesgebyr er oppfylt. Når de rettslige vilkårene er oppfylt, er det opp til NVEs skjønn om overtredelsesgebyr skal ilegges. Forvaltningsloven § 46 annet ledd angir hvilke momenter som kan tillegges vekt i vurderingen av om et foretak skal ilegges overtredelsesgebyr, samt ved utmålingen av gebyret.

Ved utmålingen av gebyret, kan det legges vekt på sanksjonens preventive virkning, overtredelsens grovhet, fordeler som er eller kunne vært oppnådd ved lovbruddet, samt økonomiske evne og om det foreligger gjentakelse.

I denne saken har NVE lagt vekt på følgende ved vurderingen av om overtredelsesgebyr skal ilegges:

Sanksjonens preventive virkning

Reaksjoner på brudd på vilkår i konsesjonen kan ha en betydelig individual- og allmennpreventiv virkning som reduserer sannsynligheten for tilsvarende brudd. Med reaksjon mot foretaket tydeliggjøres den overordnede forventingen til hva som regnes som tilstrekkelig aktsomt, noe som utgjør et viktig aspekt av sanksjonens forebyggende effekt.

Overtredelsens grovhet

Formålet med vilkåret i fjernvarmekonsesjon er å avklare eventuelle virkninger et inngrep vil kunne ha på naturverdiene i et område. Tidlig avklaring kan bidra til å minimere de negative konsekvensene et tiltak vil kunne ha på omkringliggende omgivelser og miljø.

NVE mener at handlingen ved å ikke overholde de kravene som er fastsatt i fjernvarmekonsesjonen og unnlatelsen av å ta kontakt med Statsforvalteren er en alvorlig overtredelse og avvik. Overtredelsen innebærer at konsesjonæren ikke har oppfylt fastsatte forpliktelser, som hadde kunnet bidra til å minimere de negative konsekvensene et tiltak vil kunne ha på omkringliggende omgivelser og miljø. Manglende etterlevelse bidrar til å undergrave tilliten til konsesjonsordningen.

Den ødelagte vegetasjonen er hovedsakelig tindved, en nær truet art. Etter NVEs vurdering kunne inngrepene i Ørin naturreservat ha vært unngått, dersom InnTre Energi AS hadde tatt kontakt med Statsforvalteren i Trøndelag. Ved at overtredelsen har resultert i negative konsekvenser på omkringliggende miljø, vurderes overtredelsen som grov.



Kunne overtreders ved ulike tiltak ha forebygget overtredelsen

NVE mener at InnTre Energi kunne ha forebygget overtredelsen ved å ta kontakt med NVE eller Statsforvalteren i Trøndelag, slik vilkåret i fjernvarmekonsesjonen legger til grunn.

Overtreders økonomiske evne

Når det gjelder selskapets økonomiske stilling, er det ikke anført at det foreligger dårlig økonomi. Et slikt syn underbygges av offentlige regnskapstall som NVE har innhentet om selskapet. NVE anser den økonomiske stilling for å være god.^{10 11}

Samlet vurdering

På bakgrunn av vurderingene ovenfor ilegger NVE InnTre Energi AS et overtredelsesgebyr.

3.6. Overtredelsesgebyrets størrelse

NVE har ved utmåling av gebyret lagt særlig vekt på overtredelsens grovhet og reaksjonens preventive virkning.

NVE har i vurderingen lagt vekt på at ilagt overtredelsesgebyr skal ha tilstrekkelige preventive virkning og være følbart, samtidig som den ikke skal være urimelig eller uforholdsmessig.

Etter en helhetsvurdering fastsetter NVE overtredelsesgebyret skjønnsmessig til 300 000 kroner.

4. Om betaling av overtredelsesgebyr

Faktura blir tilsendt. Innbetalt overtredelsesgebyr tilfaller statskassen.

Overtredelsesgebyr er tvangsgrunnlag for utlegg etter tvangsfullbyrdesloven¹² § 7-2 bokstav d. 5.

5. Klageadgang

Vedtaket kan påklages.

Se orientering om rett til å klage på siste side.

Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

¹⁰ InnTre energi AS - [Virksomhetsopplysninger - Brønnøysundregistrene](#)

¹¹ InnTre Kjeldstad AS - [Virksomhetsopplysninger - Brønnøysundregistrene](#)

¹² Lov om tvangsfullbyrdelse (tvangsfullbyrdesloven) LOV-1992-06-26-86



Med hilsen

Iselin Ørbek Eide
Avdelingsingeniør

Godkjent av Anne Johanne Kråkenes
Seksjonssjef

Kristian Markegård
Direktør

Godkjent i henhold til NVE sine interne rutiner.

Mottakerliste:

INNTRE ENERGI AS

Kopimottakerliste:

VERDAL KOMMUNE

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG

INNTRE ENERGI AS - Sverre Luktvaslimo

INNTRE ENERGI AS - Gisle Tronstad



Orientering om rett til å klage

Frist for å klage	Fristen for å klage på vedtaket er 24. april 2026. Hvis vedtaket ikke har kommet frem til deg, starter fristen på 3 uker å løpe fra den dagen du fikk eller burde ha fått kjennskap til vedtaket. Det er tilstrekkelig at du postlegger klagen før fristen løper ut. Klagen kan ikke behandles dersom det har gått mer enn 1 år siden NVE fattet vedtaket
Du kan få begrunnelsen for vedtaket	Hvis du har fått et vedtak uten begrunnelse, kan du be NVE om å få en begrunnelse. Du må be om begrunnelsen før klagefristen løper ut.
Hva skal med i klagen?	Klagen bør være skriftlig. I klagen må du: • Skrive hvilket vedtak du klager på. • Skrive hvilket resultat du ønsker. • Opplyse om du klager innenfor fristen. • Undertegne klagen. Hvis du bruker en fullmektig, kan fullmektigen undertegne klagen. I tillegg bør du begrunne klagen. Dette betyr at du bør forklare hvorfor du mener vedtaket er feil.
Du kan få se dokumentene i saken	Du har rett til å se dokumentene i saken, med mindre dokumentene er unntatt offentlighet. Du kan henvende deg til NVE for å få innsyn i saken.
Vilkår for å gå til domstolene	Hvis du mener vedtaket er ugyldig, kan du gå til søksmål. Du kan bare gå til søksmål dersom du har klaget på NVEs vedtak, og klagen er avgjort av Energidepartementet (ED) som overordnet forvaltningsorgan. Du kan likevel gå til søksmål dersom det har gått 6 måneder siden du sendte klagen, og det ikke skyldes forsømmelse fra din side at klagen ikke er avgjort.
Sakskostnader	Dersom NVE eller ED endrer vedtaket til din fordel, kan du søke om å få dekket vesentlige og nødvendige kostnader. Du må søke om dette innen 3 uker etter at klagevedtaket kom frem til deg.
Hvem kan klage på vedtaket?	Hvis du er part i saken, kan du klage på vedtaket. Du kan også klage på vedtaket hvis du har rettslig klageinteresse i saken.
Hvor skal du sende klagen?	Du må adressere klagen til ED, men sende den til NVE. NVEs -epostadresse er nve@nve.no. NVE vurderer om vedtaket skal endres. Dersom NVE ikke endrer vedtaket, vil vi sende klagen til ED.
Du kan anmode om utsatt iverksettelse av vedtaket	Du kan anmode om at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Klage på vedtak om samtykke til ekspropriasjon har utsettende virkning, med mindre det er truffet vedtak om noe annet.

Denne forklaringen er basert på forvaltningslovens regler i §§ 11, 18, 19, 24, 27 b, 28, 29, 31, 32, 36 og 42.